

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 8 от 16 октября 2020г.

На основании статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ “Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований”, в соответствии со статьёй 11 Положения о Контрольно-счётной палате Петропавловского района Алтайского края, утверждённого Решением Петропавловского районного Совета народных депутатов от 24.04.2020г. №33:

1. Утвердить следующие Стандарты внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палаты Петропавловского района Алтайского края:
 - СВМФК 05 “Предварительный контроль формирования проекта местного бюджета” (приложение №1);
 - СВМФК 06 “Оперативный контроль исполнения бюджета Петропавловского района Алтайского края” (приложение №2);
2. Разместить Стандарты внешнего муниципального финансового контроля на официальном сайте Администрации Петропавловского района Алтайского края.
3. Контроль за исполнением настоящего Распоряжения оставляю за собой.

**Председатель Контрольно-счётной палаты
Петропавловского района Алтайского края _____/Мокина Н.В./**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕТРОПАВЛОВСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СВМФК 05 “ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ
ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА МЕСТНОГО БЮДЖЕТА”**

(утвержден распоряжением контрольно-счетной палаты Петропавловского района

Алтайского края от 16.10. 2020 года № 8)

Начало действия: 16 октября 2020

с.Петропавловское

2020 год

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Предварительный контроль формирования проекта местного бюджета» (далее – «Стандарт») разработан в целях проведения Контрольно-счетной палаты Петропавловского района Алтайского края (далее – «КСП») экспертизы проекта местного бюджета в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и нормативными правовыми актами муниципального образования в сфере организации бюджетного процесса и деятельности КСП.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утверждённых Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

1.3. При подготовке Стандарта был использован Стандарт СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.09.2017 № 11ПК с изменениями, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.06.2018 № 8ПК, типовой Стандарт внешнего муниципального финансового контроля (бюджет) «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденный решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 30.11.2018 № 6 (63), п. 20.2.5).

1.4. Стандарт предназначен для применения сотрудниками Контрольно-счетной палаты Петропавловского района Алтайского края при организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования Петропавловский район Алтайского края и проектов бюджетов поселений района, а также для подготовки соответствующего заключения .

1.5. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта местного бюджета.

1.6. Задачами Стандарта является определение:

- целей, задач, предмета и объектов предварительного контроля формирования проекта местного бюджета;
- порядка осуществления предварительного контроля формирования проекта местного бюджета;
- основных этапов организации и проведения предварительного контроля формирования проекта местного бюджета;
- структуры заключения КСП на проект бюджета.

1.7. При организации и проведении предварительного контроля формирования проекта местного бюджета сотрудники КСП обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края, муниципального образования (далее – «Законодательство»), регламентом КСП, внутренними нормативными документами КСП, Стандартом.

1.8. Основные термины и понятия, используемые в Стандарте, соответствуют терминам и их определениям, установленным законодательством Российской Федерации.

1.9. По вопросам, не урегулированным Стандартом, решения принимаются председателем КСП либо лицом, уполномоченным на принятие таких решений.

2. Правила и процедуры осуществления предварительного контроля формирования местного бюджета

2.1. Предварительный контроль формирования местного бюджета представляет собой проводимый в соответствии с планом работы КСП и со Стандартом комплекс экспертно-аналитических мероприятий и проверок, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения КСП на проект решения представительного органа о бюджете муниципального образования.

2.2. Целями предварительного контроля формирования местного бюджета является установление соответствия проекта решения о бюджете муниципального образования Законодательству, а также определение обоснованности его показателей.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования местного бюджета являются определение обоснованности показателей проекта бюджета, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования, оценка проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики муниципального образования, его соответствия положениям посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат, оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования бюджета являются проект решения представительного органа власти о бюджете муниципального образования Петропавловский район Алтайского края и бюджете поселений района, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования, паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

2.5. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган, положениям Бюджетного кодекса РФ, в том числе:

- проверка соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных главой 5 БК РФ;
- проверка соблюдения порядка составления бюджета, определенного в главе 20 БК РФ;
- проверка соблюдения требований к составу и содержанию проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета в соответствии со статьей 184.2 БК РФ;

- проверка соблюдения требований к основным характеристикам бюджета, составу показателей, устанавливаемых в соответствии со статьей 184.1 БК РФ;

- соответствие порядка зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет, определенным в статьях 40, 41, 42, 46 БК РФ и главой 9 БК РФ;

2.6. При осуществлении предварительного контроля формирования показателей бюджета должно быть проверено и проанализировано:

1) При оценке и анализе доходов бюджета:

- обратить внимание на то, что доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

- оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов;

- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- установить наличие методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

- проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов.

2) При оценке и анализе расходов бюджета обратить внимание на:

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных БК РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Алтайского края и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить за счет средств соответствующих бюджетов;

- соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств в плановом реестре расходных обязательств;

- обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств;

- обоснование бюджетных ассигнований в части сроков предоставления обоснований бюджетных ассигнований; охвата в обоснованиях бюджетных ассигнований показателями непосредственных результатов (пояснительными записками) сумм ассигнований, доведенных органом, организующим исполнение бюджета, в качестве предельных объемов в ходе составления проекта бюджета; устойчивости системы показателей непосредственных результатов;

- анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными учреждениями.

3) При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

4) При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований БК РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.7. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта местного бюджета являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, прогнозу социально-экономического развития, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за предыдущий период, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта местного бюджета;

- анализ информации, полученной по запросам КСП.

2.8. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования местного бюджета по основным вопросам состоят в следующем:

1) Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития муниципального образования за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного года (и планового периода).

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы стратегического планирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования. При отсутствии утвержденных методик расчета показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета.

Анализ достоверности показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствие основным показателям сценарных условий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Алтайского края.

2) Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета осуществляются с учетом информации по муниципальным программам:

- сбалансированности по объему расходных обязательств;
- обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов;
- обоснованности действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования на основе анализа программ.

3) Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- анализ законодательства Алтайского края о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов Алтайского края об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

- анализ нормативных правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета по сравнению с их оценкой в текущем году;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов, а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;

- оценку методологических подходов, применяемых администраторами доходов при расчете прогнозных объемов поступлений, в том числе проверку наличия методик прогнозирования поступлений доходов бюджета и их соответствия требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»;

- проверку соответствия показателей прогноза поступлений доходов проекта бюджета показателям обоснований прогноза поступления доходов, представленных администраторами доходов бюджета;

- проверку обоснованности расчета налоговых доходов – налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой при расчете, суммы налоговых вычетов, уровня собираемости по налогам и другим платежам, формирующим доходы бюджета;

- проверку и анализ качества формирования администраторами доходов бюджета обоснований прогноза поступлений доходов.

4) Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования и субъектов бюджетного планирования;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- анализ правильности отражения объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение непрограммных направлений деятельности;

- анализ соответствия объема резервного фонда нормам БК РФ;

- проверка обоснованности бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы юридических лиц и имущественных взносов в муниципальные учреждения;

- в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период проверить формирование объема условно утверждаемых расходов в соответствии со статьей 184.1 БК РФ.

5) Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений должна предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

б) Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

2.9. Организационно-распорядительные документы, необходимые для проведения предварительного контроля формирования проекта местного бюджета, определяются в соответствии с Регламентом КСП или другим локальным актом КСП.

2.10. При необходимости может проводиться проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования конкретных субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов бюджета, главных распорядителей средств бюджета и иных участников бюджетного процесса.

3. Структура и основные положения заключения КСП по проекту бюджета

3.1. Заключение КСП на проект бюджета муниципального образования подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта решения представительного органа власти о бюджете;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных исполнительным органом власти с проектом решения представительного органа власти о бюджете в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- результатов контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСП на проекты решений представительного органа власти об исполнении бюджета муниципального образования за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года;

- итогов проверки и анализа проекта среднесрочного финансового плана муниципального образования в случае формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год;

- анализа информации, полученной по запросам КСП.

3.2. Заключение КСП на проект бюджета муниципального образования состоит из следующих разделов:

1. Общие положения.

Соблюдение требований бюджетного законодательства при предоставлении проекта решения (сроки предоставления).

Соответствие структуры проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства, перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета.

Принятие муниципальных правовых актов для разработки проекта бюджета. Соблюдение правовой основы подготовки заключения.

2. Показатели прогноза социально-экономического развития.

Соответствие прогноза социально-экономического развития бюджетному законодательству.

Сравнительный анализ параметров прогноза социально-экономического развития и показателей, применявшихся при формировании проекта бюджета.

3. Общая характеристика проекта бюджета.

Сравнительный анализ параметров, первоначально утверждённых решением о бюджете, параметров бюджета в редакции решения, действующего на момент рассмотрения проекта бюджета, ожидаемых итогов исполнения бюджета за текущий год, прогнозных параметров на очередной финансовый год (и плановый период).

Оценка динамики основных показателей, сбалансированности проекта бюджета, соответствия бюджетному законодательству.

Экспертиза текстовой части проекта бюджета.

Соблюдение предельного объёма дефицита. Структура источников финансирования дефицита бюджета.

4. Основные характеристики и структурные особенности доходной части бюджета.

Анализ данных проекта бюджета по объёмам, составу и структуре доходов бюджета.

Соотношения собственных доходов и безвозмездных перечислений, изменение этих отношений по годам.

Влияние изменений налогового-бюджетного законодательства Российской Федерации на доходную часть бюджета.

5. Основные характеристики и структурные особенности расходной части бюджета.

Общая характеристика расходной части бюджета, ее структура, объём.

Сравнительный анализ прогноза бюджета по ведомственной классификации расходов, разделам расходов с плановыми назначениями и ожидаемым исполнением бюджета текущего года.

Анализ соответствия применения бюджетной классификации при составлении проекта бюджета.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных программ и не программных мероприятий.

Анализ формирования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения публичных нормативных обязательств.

Анализ соответствия объёма средств резервного фонда бюджета действующему Законодательству.

Анализ формирования условно утверждаемых расходов бюджета.

6. Анализ состояния муниципального долга, программы муниципальных гарантий. Прогноз программы внутренних муниципальных заимствований.

Объём и структура муниципального долга на начало и конец отчётного периода.

Объём средств, направляемых на обслуживание и погашение муниципального долга, его соответствие предлагаемым в прогнозе показателям и предельному объёму.

Соответствие прогноза муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий требованиям действующего Законодательства.

Соблюдение требований бюджетного законодательства по установлению верхнего предела муниципального долга.

Анализ программы внутренних муниципальных заимствований.

Анализ программы муниципальных гарантий.

7. Выводы и предложения (рекомендации).

Предложения КСП по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

Структура заключения, предусмотренная пунктом 3.2 настоящего Стандарта, может быть изменена на основании решения Председателя КСП или лица, уполномоченного на принятие таких решений.

Заключение может быть дополнено (при необходимости) приложениями к нему.

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕТРОПАВЛОВСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СВМФК 06 «ОПЕРАТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА
ПЕТРОПАВЛОВСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ»**

(Утвержден распоряжением Контрольно-счетной палаты Петропавловского района
Алтайского края от 16.10. 2020 № 8)

Начало действия: “16” октября 2020

с.Петропавловское
2020 год

Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Цели, задачи, предмет и объекты оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района Алтайского края	4
3.	Правовая и информационная основа оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района Алтайского края	7
4.	Основные этапы оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района Алтайского края	8
4.1.	Подготовительный этап	8
4.2.	Осуществление оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района Алтайского края	9
4.2.1.	Основные характеристики бюджета Петропавловского района Алтайского края	9
4.2.2.	Исполнение бюджета Петропавловского района Алтайского края по доходам	9
4.2.3.	Исполнение бюджета Петропавловского района Алтайского края по расходам	11
4.2.4.	Исполнение бюджета Петропавловского района Алтайского края по расходам, предусмотренным на реализацию муниципальных программ Петропавловского района Алтайского края и не программным направлениям деятельности	12
4.2.5.	Исполнение бюджета Петропавловского района Алтайского края по расходам, осуществляемым за счет средств резервного фонда Администрации Петропавловского района Алтайского края на непредвиденные расходы	12
4.2.6.	Исполнение бюджета Петропавловского района Алтайского края по бюджетным ассигнованиям Дорожного фонда Петропавловского района Алтайского края	13
4.2.7.	Исполнение бюджета Петропавловского района Алтайского края по источникам финансирования дефицита бюджета Петропавловского района Алтайского края, состояние муниципального долга Петропавловского района Алтайского края	13
4.3.	Подготовка и оформление результатов оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района Алтайского края	14

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный контроль исполнения бюджета Петропавловского района Алтайского края» (далее - Стандарт) разработан на основании Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон №6-ФЗ) и в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) и Положением о контрольно-счетной палате Петропавловского района Алтайского края, утвержденным Решением Петропавловского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 24.04.2020 № 33 (далее - Положение), Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (протокол заседания Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17.10.2014 № 47К(993)) и стандартов Контрольно-счётной палаты Петропавловского района Алтайского края (далее - КСП Петропавловского района).

1.2. Стандарт является специализированным стандартом контроля бюджета и разработан для руководства сотрудниками КСП Петропавловского района при организации и проведении оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района Алтайского края за первый квартал, полугодие, девять месяцев текущего финансового года (далее - оперативный контроль исполнения бюджета Петропавловского района) и подготовки информации о ходе исполнения бюджета Петропавловского района за первый квартал, полугодие, девять месяцев текущего финансового года.

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение основных этапов проведения оперативного контроля;
- установление требований к содержанию комплекса оперативного анализа исполнения бюджета Петропавловского района;
- определение структуры, содержания и основных требований при подготовке и оформлении результатов оперативного контроля;
- установление порядка подготовки, рассмотрения и утверждения информации о ходе исполнения бюджета за соответствующий период и представления его в Петропавловский районный Совет народных депутатов Алтайского края и главе Петропавловского района.

1.5. Оперативный контроль исполнения бюджета Петропавловского района является экспертно-аналитическим мероприятием, проводимым в форме мониторинга за соответствующий период.

1.6. При организации и осуществлении оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района сотрудники КСП Петропавловского района обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 6-ФЗ, бюджетным законодательством Российской Федерации, Положением «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Петропавловский район Алтайского края», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Регламентом КСП Петропавловского района, а также, распоряжениями, иными правовыми документами КСП Петропавловского района, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий» и настоящим Стандартом.

1.7. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается председателем КСП Петропавловского района и оформляется правовым актом КСП Петропавловского района.

1.8. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется распоряжением КСП Петропавловского района.

1.9. Понятия и термины применяются в настоящем Стандарте в значениях, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации.

2. Цели, задачи, предмет и объекты оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района Алтайского края

2.1. Понятие «оперативный контроль» это комплекс мероприятий, направленный на получение данных об исполнении бюджета Петропавловского района за отчётный период и подготовку ежеквартальной информации о ходе исполнения бюджета Петропавловского района Алтайского края.

2.2. Целью оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района является анализ исполнения бюджета Петропавловского района в текущем финансовом году (первый квартал, полугодие и 9 месяцев), выявление отклонений и недостатков и подготовка предложений по их устранению.

2.3. Оперативный контроль исполнения бюджета Петропавловского района осуществляется по итогам исполнения бюджета Петропавловского района за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года (далее - отчётный период).

2.4. Задачами оперативного контроля исполнения бюджета

Петропавловского района являются:

определение полноты и своевременности поступления средств в бюджет Петропавловского района и их расходования в ходе исполнения бюджета Петропавловского района;

установление соответствия между фактическими показателями исполнения бюджета Петропавловского района и плановыми бюджетными назначениями, утвержденными решением о бюджете Петропавловского района на текущий финансовый год, а также бюджетными ассигнованиями, утверждёнными в сводной бюджетной росписи бюджета Петропавловского района по состоянию на первое число месяца, следующего за отчётным периодом (далее - сводная бюджетная роспись), выявление отклонений и анализ причин их возникновения;

анализ объёма и структуры муниципального долга Петропавловского района, размера дефицита (профицита) Петропавловского района, источников финансирования дефицита бюджета Петропавловского района;

внесение предложений по устранению выявленных отклонений и недостатков.

2.5. Объектами оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района являются главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители бюджетных средств, получатели бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета, Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Петропавловского района Алтайского края как финансовый орган, организующий исполнение бюджета Петропавловского района, осуществляющий иные бюджетные полномочия (далее - финансовый орган Петропавловского района).

2.6. Предметом оперативного контроля исполнения Петропавловского района является процесс исполнения бюджета Петропавловского района в текущем финансовом году, включая исполнение бюджета Дорожного фонда Петропавловского района, а также использование имущества, находящегося в муниципальной собственности Петропавловского района.

2.7. Предметом оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района также является деятельность объектов контроля по:

исполнению бюджета Петропавловского района по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета;

реализации текстовых статей решения о бюджете Петропавловского района на текущий финансовый год;

ведению сводной бюджетной росписи Петропавловского района;

доведению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств;

исполнению публичных нормативных обязательств;
составлению бюджетной отчётности главными администраторами средств бюджета Петропавловского района;
составлению отчёта об исполнении бюджета Петропавловского района за отчётный период текущего финансового года финансовым органом;
разработке и принятию нормативных правовых актов Петропавловского района, по реализации решения о бюджете Петропавловского района на текущий финансовый год;
исполнению мероприятий муниципальных программ Петропавловского района;
исполнению непрограммных направлений деятельности;
реализации программы муниципальных гарантий;
реализации прогнозного плана приватизации имущества, находящегося в собственности Петропавловского района;
реализации программы муниципальных заимствований Петропавловского района.

2.8. При осуществлении оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района анализируются:

ход реализации задач, определенных в документах стратегического планирования;
основные показатели социально-экономического развития Петропавловского района за отчётный период текущего финансового года;
ход поступления доходов и исполнения расходов бюджета Петропавловского района;
ход реализации мероприятий муниципальных программ Петропавловского района;
использование средств резервных фондов и иным образом зарезервированных средств в составе утверждённых бюджетных ассигнований;
обоснованность изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись;
бюджетные ассигнования, предусмотренные на финансовое обеспечение расходов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в текущем финансовом году;
поступление в бюджет Петропавловского района средств от распоряжения и управления имуществом, находящимся в собственности Петропавловского района;
использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда Петропавловского района;
источники финансирования дефицита бюджета Петропавловского района;
исполнение программы муниципальных заимствований Петропавловского

района;

исполнение текстовых статей решения о бюджете Петропавловского района на текущий финансовый год;

соблюдение требований и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в ходе исполнения решения о бюджете Петропавловского района на текущий финансовый год;

соблюдение законодательства Российской Федерации при распоряжении и управлении имуществом, находящимся в собственности Петропавловского района.

2.9. Основным методом проведения оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района является обследование (анализ и оценка).

2.10. Методические подходы, используемые при проведении оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района, могут включать применение факторного и сравнительного анализа, анализа динамики, системного анализа и иных приёмов финансового контроля, выработанных практикой.

3. Правовая и информационная основа оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района Алтайского края

3.1. Правовой и информационной основой оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района являются:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Налоговый кодекс Российской Федерации;

решение о бюджете Петропавловского района Алтайского края на текущий финансовый год;

решение о бюджетном процессе в Петропавловском районе Алтайского края;

решение о муниципальном долге в Петропавловском районе Алтайского края;

нормативные правовые акты Петропавловского района, принимаемые во исполнение решения о бюджете Петропавловского района на текущий финансовый год;

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н);

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждённые приказом Минфина России;

иные федеральные нормативные правовые акты и нормативные правовые

акты Алтайского края, регулирующие бюджетные правоотношения;

бюджетная отчётность финансового органа, главных распорядителей средств бюджета Петропавловского района, распорядителей средств бюджета Петропавловского района, получателей средств бюджета Петропавловского района по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего финансового года (далее - бюджетная отчётность);

реестр расходных обязательств Петропавловского района;

сводная бюджетная роспись;

реестр источников доходов Петропавловского района;

информация, получаемая в соответствии с соглашениями об информационном взаимодействии;

муниципальные программы Петропавловского района;

иная информация, получаемая по запросам КСП Петропавловского района.

4. Основные этапы оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района Алтайского края

Основными этапами оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района являются:

подготовительный этап;

осуществление оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района;

подготовка и оформление результатов оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района.

4.1. Подготовительный этап

На подготовительном этапе осуществляются следующие мероприятия:

4.1.1. Подготовка документов необходимых для проведения экспертно-аналитического мероприятия осуществляется на основании Плана работы КСП Петропавловского района и в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

4.1.2. В целях получения сведений необходимых для осуществления оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района, соответствующая информация запрашивается у объектов контроля.

4.2. Осуществление оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района Алтайского края

На этапе осуществления оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района проводится анализ исполнения бюджета Петропавловского района, выявление отклонений и установление факторов, повлиявших на их возникновение.

4.2.1. Основные характеристики бюджета Петропавловского района Алтайского края

Осуществляется анализ основных характеристик бюджета Петропавловского района, включающий:

анализ изменения основных характеристик бюджета Петропавловского района за отчётный период с учётом изменений, внесенных в решение о бюджете Петропавловского района на текущий финансовый год;

сравнительный анализ исполнения основных характеристик бюджета Петропавловского района за отчётный период с аналогичными показателями решения о бюджете Петропавловского района на текущий финансовый год с учётом внесённых в него изменений;

сравнительный анализ динамики исполнения основных характеристик бюджета Петропавловского района за отчётный период с аналогичными показателями отчётного финансового года.

4.2.2. Исполнение бюджета Петропавловского района Алтайского края по доходам

Оперативный контроль исполнения бюджета Петропавловского района по доходам осуществляется по главным администраторам доходов бюджета по направлениям деятельности.

Оперативный контроль исполнения бюджета Петропавловского района по доходам включает:

сравнительный анализ поступлений доходов за отчётный период с плановыми бюджетными назначениями, а также их сопоставление с фактическим поступлением доходов в аналогичном периоде отчётного финансового года, проводимый на основании данных отчёта об исполнении бюджета Петропавловского района (форма 0503117 Инструкции № 191н) (далее - Отчёт об исполнении бюджета Петропавловского района);

выявление факторов, негативно повлиявших на уровень исполнения бюджета Петропавловского района по налоговым и неналоговым доходам за отчётный период;

анализ уровня исполнения бюджета Петропавловского района по

налоговым и неналоговым доходам за отчетный период по отношению к бюджетным назначениям, проводимый на основании данных отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127 Инструкции № 191н) (далее - отчет об исполнении бюджета главного администратора средств бюджета Петропавловского района), данных, указанных в сведениях об исполнении бюджета (форма 0503164 Инструкции № 191н) (далее - сведения об исполнении бюджета) и соответствующих аналитических форм, а также анализ причин выявленных отклонений;

сравнительный анализ поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов за отчетный период с аналогичными показателями прогнозного плана приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности, на текущий финансовый год, проводимый с использованием данных отчета об исполнении бюджета Петропавловского района, отчета об исполнении бюджета главного администратора средств бюджета Петропавловского района и соответствующих аналитических форм, а также выявление причин невыполнения прогнозного плана приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности, на текущий финансовый год;

оценку ожидаемого исполнения бюджета Петропавловского района по доходам за текущий финансовый год по итогам исполнения бюджета Петропавловского района за полугодие и девять месяцев текущего финансового года, анализ рисков невыполнения плановых назначений по доходам и при необходимости подготовку предложений по корректировке бюджетных назначений на текущий финансовый год по отдельным группам (видам) доходов);

анализ реализации предложений КСП Петропавловского района по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам поступлений доходов в бюджет Петропавловского района;

сравнительный анализ объема безвозмездных поступлений за отчетный период с плановыми бюджетными назначениями по безвозмездным поступлениям, проводимый на основании данных отчетов об исполнении бюджета главных администраторов средств бюджета Петропавловского района, сведений об исполнении бюджета и соответствующих аналитических форм, а также выявление отклонений и установление причин их возникновения;

анализ причин по безвозмездным поступлениям, предусмотренным решением о бюджете Петропавловского района на текущий финансовый год, но не поступившим в бюджет Петропавловского района в отчетном периоде;

анализ соблюдения сроков заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов на текущий финансовый год.

4.2.3. Исполнение бюджета Петропавловского района Алтайского края по расходам

Осуществляется оперативный контроль исполнения бюджета Петропавловского района по расходам за отчетный период, включающий:

анализ уровня исполнения бюджета Петропавловского района по расходам по разделам, подразделам бюджетной классификации за отчетный период по отношению к бюджетным назначениям, сводной бюджетной росписи и аналогичным показателями отчетного финансового года, проводимый на основании данных отчета об исполнении бюджета Петропавловского района, отчетов об исполнении бюджета главного администратора средств бюджета Петропавловского района;

анализ уровня исполнения бюджета Петропавловского района по ведомственной структуре расходов по отношению к плановым бюджетным назначениям и сводной бюджетной росписи, проводимый на основании данных отчета об исполнении бюджета главного администратора средств бюджета Петропавловского района и соответствующих аналитических форм;

анализ обоснованности и своевременности внесения изменений в сводную бюджетную роспись в части соответствия содержания и объемов предлагаемых изменений, указанных в обращениях главных распорядителей бюджетных средств, основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись, установленным статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением о бюджете Петропавловского района на текущий финансовый год;

анализ и проверка исполнения текстовых статей решения о бюджете Петропавловского района на текущий финансовый год, включающие:

анализ нормативных правовых актов Петропавловского района, необходимых для реализации решения о бюджете Петропавловского района на текущий финансовый год;

проверку соблюдения порядка предоставления субсидий и грантов юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат, в соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

анализ реализации представлений (предписаний) КСП Петропавловского района по результатам проведенных (проводимых) контрольных мероприятий по вопросам, связанным с исполнением бюджета Петропавловского района по

расходам в текущем финансовом году.

4.2.4. Исполнение бюджета Петропавловского района Алтайского края по расходам, предусмотренным на реализацию муниципальных программ Петропавловского района

Осуществляются анализ и проверка исполнения бюджета Петропавловского района по расходам на реализацию муниципальных программ Петропавловского района, включающие:

анализ уровня исполнения расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ Петропавловского района в отчётном периоде по отношению к плановым бюджетным назначениям и сводной бюджетной росписи, а также по сравнению с аналогичным периодом отчётного финансового года;

анализ исполнения бюджета Петропавловского района по расходам на реализацию муниципальных программ Петропавловского района по основным мероприятиям, стандартным процедурам и срокам, обеспечивающих выполнение мероприятия, установленным в муниципальных программах Петропавловского района, проводимый на основании данных отчёта об исполнении бюджета Петропавловского района, отчётов об исполнении бюджета главных администраторов средств бюджета Петропавловского района, сводной бюджетной росписи, реестра расходных обязательств Петропавловского района и данных соответствующих аналитических форм;

выявление значительных отклонений уровня освоения средств бюджета, предусмотренных на реализацию отдельных мероприятий муниципальных программ Петропавловского района решением о бюджете Петропавловского района на текущий финансовый год, установление причин их возникновения;

4.2.5. Исполнение бюджета Петропавловского района Алтайского края по расходам, осуществляемым за счет средств резервного фонда администрации Петропавловского района Алтайского на непредвиденные расходы

Проводится анализ исполнения бюджета Петропавловского района по расходам, осуществляемым за счёт средств резервного фонда Администрации Петропавловского района на непредвиденные расходы:

проверку соблюдения требований статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части:

соблюдения целей, условий и порядка предоставления бюджетных ассигнований использования бюджетных ассигнований средств резервного

фонда администрации Петропавловского района на непредвиденные расходы.

4.2.6. Исполнение бюджета Петропавловского района Алтайского края по бюджетным ассигнованиям Дорожного фонда Петропавловского района Алтайского края.

Осуществляется оперативный контроль исполнения бюджета Петропавловского района по бюджетным ассигнованиям Дорожного фонда Петропавловского района, включающий:

сравнительный анализ поступления в отчётном периоде в бюджет Петропавловского района, формирующих Дорожный фонд Петропавловского района в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с плановыми бюджетными назначениями, предусмотренными решением о бюджете Петропавловского района на текущий финансовый год, а также с аналогичными показателями отчётного финансового года;

сравнительный анализ использования в отчётном периоде бюджетных ассигнований Дорожного фонда Петропавловского района с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными решением о бюджете Петропавловского района на текущий финансовый год, а также с аналогичными показателями отчётного финансового года;

проверку соблюдения требований статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части увеличения в текущем финансовом году объёмов бюджетных ассигнований Дорожного фонда Петропавловского района за счёт остатков средств бюджета Петропавловского района на начало текущего финансового года в объёме неполного использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Петропавловского района отчётного финансового года;

анализ результатов контрольных мероприятий по вопросам использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Петропавловского района в текущем финансовом году.

4.2.7. Исполнение бюджета Петропавловского района Алтайского края по источникам финансирования дефицита бюджета Петропавловского района Алтайского края, состояние муниципального долга Петропавловского района Алтайского края.

Осуществляются анализ и проверка исполнения бюджета Петропавловского района по источникам финансирования дефицита бюджета Петропавловского района и состояния муниципального долга Петропавловского района, включающие:

сравнительный анализ источников финансирования дефицита бюджета

Петропавловского района за отчётный период и показателей, утверждённых решением о бюджете Петропавловского района на текущий финансовый год, проводимый на основании отчёта об исполнении бюджета Петропавловского района и данных соответствующих аналитических форм;

проверка соблюдения ограничений, требований и порядка размещения средств бюджета Петропавловского района на банковских депозитах, предусмотренных статьёй 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

анализ исполнения программы программ внутренних (внешних) муниципальных заимствований и программы муниципальных гарантий на текущий финансовый год;

анализ изменения объёма и структуры муниципального долга за отчётный период по сравнению с данными на начало текущего финансового года;

анализ изменения долговой нагрузки на бюджет Петропавловского района в течение текущего финансового года;

проверка соблюдения требований статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части не превышения при исполнении бюджета Петропавловского района предельного объёма муниципального долга Петропавловского района, утверждённого решением о бюджете Петропавловского района на текущий финансовый год;

проверка соблюдения требований статьи 112 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части непринятия новых долговых обязательств в случаях, если при исполнении бюджета Петропавловского района превышен предельный объём муниципального долга и объём расходов на обслуживание муниципального долга, установленные решением о бюджете Петропавловского района на текущий финансовый год.

4.3. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района Алтайского края

В Заключение по итогам оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района за отчётный период отражаются:

общие характеристики исполнения бюджета Петропавловского района в разрезе главных администраторов средств бюджета Петропавловского района по результатам анализа исполнения бюджета Петропавловского района по вопросам, указанным в пункте 4.2 раздела 4 Стандарта, в том числе с учётом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

выявленные отклонения при исполнении бюджета Петропавловского района (по бюджетным обязательствам объём бюджетных ассигнований на исполнение которых, превышает 5 процентов от общего объёма бюджетных ассигнований), причины их возникновения;

результаты реализации представлений (предписаний) КСП Петропавловского района в рамках проведённых (проводимых) контрольных мероприятий по вопросам, связанным с исполнением бюджета Петропавловского района в текущем финансовом году;
выводы и предложения.

При подготовке заключения по итогам оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района за отчётный период учитываются результаты реализации предложений КСП Петропавловского района, подготовленных в ходе оперативного контроля исполнения бюджета Петропавловского района за предыдущий квартал. Результаты реализации предложений КСП Петропавловского района, подготовленных в ходе оперативного контроля исполнения бюджета КСП Петропавловского района за девять месяцев, учитываются при проведении последующего контроля исполнения бюджета КСП Петропавловского района.

Заключение о ходе исполнения бюджета КСП Петропавловского района за отчётный период подписывается Председателем КСП Петропавловского района и сопроводительным письмом направляется в Петропавловский районный Совет народных депутатов Алтайского края и главе Петропавловского района Алтайского края в срок, не превышающий 30 рабочих дней с момента представления отчёта об исполнении бюджета Петропавловского района за отчётный период в КСП Петропавловского района