

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Петропавловского районного Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение Петропавловского районного Совета народных депутатов от 12 декабря 2019 года №48 «О бюджете муниципального образования Петропавловский район на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов»

15 октября 2020 года

с. Петропавловское

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (ст. 9 ч.2 п. 2), Положения «О контрольно-счетной палате Петропавловского района Алтайского края», утвержденного Решением Петропавловского районного Совета народных депутатов от 24.04.2020 года №33 (ст.9 ч.1 п. 2).

2. Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности расходных обязательств бюджета Петропавловского муниципального района и проекта решения Петропавловского районного Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение Петропавловского районного Совета народных депутатов от 12 декабря 2019 года № 48 «О бюджете муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

3. Предмет экспертизы: проект решения Петропавловского районного Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение Петропавловского районного Совета народных депутатов от 12 декабря 2020 года №48 «О бюджете муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (в редакции Решения Петропавловского районного Совета народных депутатов от 15.09.2020 года №52).

Общая часть

Проект решения Петропавловского районного Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение Петропавловского районного Совета народных депутатов от 12 декабря 2019 года №48 «О бюджете муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции Решения Петропавловского районного Совета народных депутатов от 15.09.2020 года №52) (далее – проект Решения), представлен на экспертизу в контрольно-счетную палату Петропавловского района Алтайского края (далее - контрольно-счетная палата) 15 октября 2020 года.

С проектом представлена пояснительная записка, все приложения к проекту соответствуют Бюджетному Кодексу.

Представленным проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Проектом Решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета муниципального образования Петропавловский район на 2020 год в части увеличения общего объема доходов на 4887,9 тыс.руб., расходов – на 9017,9 тыс.руб. и дефицита бюджета - на 4130,0 тыс.руб.

Данные о вносимых изменениях представлены в таблице:

Показатели	2020 год
Утверждено 15.09.2020, тыс. рублей	
Доходы	343397,3
Расходы	364647,3
Дефицит	15250,0
Изменения согласно проекту решения, тыс. рублей	
Доходы	+ 4887,9
Расходы	+ 9017,9
Дефицит	+ 4130,0
Предлагается утвердить согласно проекту решения, тыс. рублей	
Доходы	354285,2
Расходы	373665,2
Дефицит	19380,0

Общие объемы доходов, расходов и дефицита бюджета муниципального образования Петропавловский район Алтайского края, предусмотренные в тексте проекта решения, соответствуют объемам доходов, расходов и дефицита, отраженным в соответствующих приложениях к проекту решения.

Изменение доходной части бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Доходная часть бюджета 2020 года увеличится на 4887,9 тыс. рублей и составит с учетом изменений 354285,2 тыс.руб. в том числе:

Собственные доходы (налоговые доходы, неналоговые доходы) в 2020 году составят 95595,6 тыс. рублей, проектом Решения предусматривается увеличение на 441,0 тыс.руб., в том числе за счет:

- увеличения доходов, поступающих от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 85,0 тыс. рублей;

- увеличения доходов от платежей при использовании природными ресурсами на 15,0 тыс. рублей;

- увеличения доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 141,0 тыс. руб. (доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена);

- увеличения доходов от административных штрафов, установленных главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безо-

пасность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав на 3,0 тыс. рублей;

- увеличение доходов от административных штрафов, установленных главой 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав на 3,0 тыс. рублей;

- увеличения доходов от административных штрафов, установленных главой 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (за исключением штрафов, указанных в пункте 6 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации), налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав на 7,0 тыс. рублей;

- увеличения доходов от административных штрафов, установленных главой 17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав на 1,0 тыс. рублей;

- увеличения доходов от административных штрафов, установленных главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав на 8,0 тыс. рублей.

- увеличения доходов от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году на 173,0 тыс. рублей;

- увеличения доходов от административных штрафов, установленных главой 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на права граждан на 3,0 тыс. рублей;

- увеличения доходов от административных штрафов, установленных главой 13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области связи и информации на 2,0 тыс. рублей;

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличатся в 2020 году на 4446,9 тыс. рублей и составят 258727,6 тыс. рублей в том числе:

Прочие субсидии: + 4920,0 тыс. рублей:

- субсидии на реализацию в рамках КАИП на капитальный ремонт здания МБОУ "Антоньевская средняя общеобразовательная школа" в с. Антоньевка Петропавловского района Алтайского края: +2210,0 тыс. рублей;
- субсидии на реализацию в рамках КАИП на капитальный ремонт здания МБОУ "Камышенская средняя общеобразовательная школа" в с. Камышенка Петропавловского района Алтайского края: +500,0 тыс. рублей;
- субсидии на реализацию в рамках КАИП на капитальный ремонт здания МБОУ "Николаевская средняя общеобразовательная школа" в с. Николаевка Петропавловского района Алтайского края: +2210,0 тыс. рублей;

Субвенции: +59,0 тыс. рублей:

- на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство: +59,0 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты: -532,1 тыс. рублей:

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями -532,1 тыс. рублей.

Параметры доходов бюджета планового периода 2021-2022 годов, согласно представленного к экспертизе проекта не изменятся.

Изменение расходной части бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Расходная часть бюджета 2020 года увеличится на 9017,9 тыс. рублей и составит с учетом изменений 373665,2 тыс.руб. в том числе:

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» увеличения произойдут на сумму 2192,2 тыс. рублей и составят с учетом изменений 25486,9 тыс. рублей:

- **01 02** «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» +403,4 тыс. рублей (увеличены расходы по оплате труда главе Петропавловского района)
- **01 04** «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» +1460,3 тыс. руб. (увеличены расходы по оплате труда работникам Администрации района);
- **01 06** «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» +898,4 тыс. рублей (увеличены расходы по оплате труда работникам комитета по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации района)
- **01 11** «Резервные фонды» -500,0 тыс. рублей. Уменьшены бюджетные ассигнования по резервному фонду.

- **01 13** «Другие общегосударственные вопросы» -69,9 тыс. руб. (уменьшены бюджетные ассигнования на общегосударственные вопросы)

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» увеличения произойдут на **366,6 тыс. рублей** и составят **2035,6 тыс. рублей**: +366,6 тыс. рублей (увеличены расходы по оплате труда ЕДДС Администрации района).

По разделу 04 «Национальная экономика» уменьшения произойдут на **-115,0 тыс. рублей** и составят **23196,6 тыс. рублей**: +120,0 тыс. рублей (увеличены бюджетные ассигнования на проведение Дня сельхозработника), -235,0 тыс.руб. (уменьшены бюджетные ассигнования по муниципальной программе “Повышение энергетической эффективности в Петропавловском районе на 2014-2020 годы”)

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» уменьшения произойдут на сумму **420,3 тыс. рублей** и составят с учетом изменений **15989,8 тыс. рублей**:

- **05 01** «Жилищное хозяйство» +6,7 тыс. рублей (увеличены бюджетные ассигнования для расчетов с фондом по кап. ремонту многоквартирных домов);

- **05 02** «Коммунальное хозяйство» +105,0 тыс. рублей (увеличены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции, ремонту и капитальному ремонту объектов теплоснабжения);

- **05 03** «Благоустройство» -532,1 тыс. руб. (скорректированы бюджетные ассигнования на обустройство зоны отдыха в с.Зелёный Дол.)

По разделу 07 «Образование» увеличения произойдут на сумму **7367,7 тыс. рублей** и составят с учетом изменений **267288,5 тыс. рублей**:

- **07 01** «Дошкольное образование» -648,3 тыс. руб. (скорректированы бюджетные ассигнования на заработную плату работников бюджетных учреждений);

- **07 02** «Общее образование» +7289,6 тыс. руб. (+ 2600,0 тыс. руб. увеличены бюджетные ассигнования в рамках КАИП на капитальный ремонт здания МБОУ ”Антоньевская средняя общеобразовательная школа” в с.Антоньевка, + 588,2 тыс. руб. увеличены бюджетные ассигнования в рамках КАИП на капитальный ремонт здания МБОУ ”Камышенская средняя общеобразовательная школа” в с.Камышенка, + 2600,0 тыс. руб. увеличены бюджетные ассигнования в рамках КАИП на капитальный ремонт здания МБОУ ”Николаевская средняя общеобразовательная школа” в с.Николаевка, + 607,4 тыс. руб. увеличены бюджетные ассигнования на установку котлов длительного горения в 6 школах Петропавловского района и на ремонт системы водопровода в МБОУ ”Антоньевская средняя общеобразовательная школа”, 894,0 тыс.руб. увеличены бюджетные ассигнования на текущие расходы бюджетных учреждений);

- **07 03** «Дополнительное образование детей» +192,2 тыс. рублей (увеличены бюджетные ассигнования на оплату труда работников бюджетных учреждений).

- **07 07** «Молодежная политика и оздоровление детей» -40,3 тыс. рублей (уменьшение бюджетных ассигнований по муниципальной программе “Развитие молодёжной политики в Петропавловском районе на 2018 – 2020 годы”)

- **07 09** «Другие вопросы в области образования» +574,5 тыс. рублей (увеличены бюджетные ассигнования на оплату труда работников бюджетных учреждений)

По разделу 08 «Культура и кинематография» уменьшения произойдут на сумму 359,6 тыс. рублей и составят 20448,0 тыс. рублей:

- **08 01** «Культура» -961,5 тыс. рублей (скорректированы бюджетные ассигнования на оплату труда работников бюджетных учреждений)

- **08 04** «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» +601,9 тыс. (уменьшены бюджетные ассигнования по муниципальной программе "Культура Петропавловского района на 2016-2020 годы", увеличены бюджетные ассигнования на заработную плату работников бюджетных учреждений).

По разделу 10 «Социальная политика» расходы не изменятся и составят 10322,4 тыс. рублей:

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» -243,6 тыс. рублей:

-**11 02** « Массовый спорт » -243,6 тыс. рублей уменьшены бюджетные ассигнования по муниципальной программе "Развитие физической культуры и спорта в Петропавловском районе на 2017-2020 годы".

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» +230,0 тыс. рублей

-**14 02** «Иные дотации» +230,0 тыс. рублей сбалансированность бюджетов поселений

Данные изменения бюджетных ассигнований отражены в соответствующих приложениях к проекту решения.

Дефицит бюджета муниципального образования и источники его финансирования

С внесением изменений дефицит бюджета Петропавловского муниципального района увеличится на 4130,0 тыс. рублей и составит 19380,0 тыс. рублей. Размер дефицита соответствует ограничениям статьи 92.1 п. 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выводы:

По итогам экспертизы проекта решения Петропавловского районного Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение Петропавловского районного Совета народных депутатов от 12.12.2019 года №48 «О бюджете муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции Решения Петропавловского районного Совета народных депутатов от 15.09.2020 года №52) установлено:

1. перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренный ст.28 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не нарушен.
2. принцип сбалансированности районного бюджета, предусмотренный ст.33 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюден.
3. пояснительная записка не содержит полной информации о вносимых изменениях, рекомендовано в перспективе предоставлять пояснительную записку с расшифровкой причин вносимых изменений.

4. не соответствие требованиям бюджетного законодательства, т.к. в бюджетах местных организаций предусматривается создание резервных фондов местных администраций. Из ч.1 ст. 81 Бюджетного кодекса следует, что в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) - резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, резервных фондов местных администраций. Денежные средства резервного фонда, который должен быть предусмотрен в бюджете муниципального образования, могут быть направлены не только на цели, связанные с ликвидацией чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, но и на финансовое обеспечение иных непредвиденных расходов в соответствии с ч.4 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ.
- Согласно ст.4 Федерального закона от 21.12.19974 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы местного самоуправления входят в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Одной из основных задач единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. На основании решения Петропавловского районного Совета народных депутатов от 03.03.2020 № 10 «О принятии Устава муниципального образования Петропавловский район Алтайского края » к вопросам местного значения муниципального района отнесено участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района (пп.9 п.1 ст.5 Устава).

Предложения:

Контрольно-счетная палата Петропавловского района Алтайского края предлагает Петропавловскому районному Совету народных депутатов рассмотреть решение «О внесении изменений в решение Петропавловского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования Петропавловский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и принять с учетом предложений контрольно-счетной палаты и соответствия требований бюджетного законодательства.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Петропавловского района Алтайского края

Н.В.Мокина