

АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕТРОПАВЛОВСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.11.2021 № 386

с. Петропавловское

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В целях разработки проекта бюджета муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Администрации Петропавловского района Алтайского края, при разработке проекта бюджета муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики, утвержденных настоящим постановлением.

3. Опубликовать настоящее постановление в Сборнике муниципальных правовых актов муниципального образования Петропавловский район Алтайского края, разместить на официальном сайте Администрации Петропавловского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.petadm.ru/>.

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава района

С.В. Козликин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
Петропавловского района
от 08.11. 2021 № 386 _____

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

1. Общие положения

Бюджетная и налоговая политика, проводимая в муниципальном образовании Петропавловский район Алтайского края, разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Петропавловского районного Совета народных депутатов от 30.10.2019 № 43 «Об утверждении положения «О бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Петропавловский район Алтайского края».

При разработке основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учитывались положения:

Положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021,

Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»,

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года,

мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой социально-экономического развития Алтайского края на 2020 - 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.04.2020 № 928-р,

Постановления Администрации Петропавловского района Алтайского края от 05.10.2021 № 370 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на 2022-2024 годы».

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Петропавловский район являются основой для формирования бюджета муниципального образования Петропавловский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования Петропавловский район Алтайского края

на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов направлена на содействие социальному и экономическому развитию района с учётом достижения критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.

2.1. Основными целями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов являются:

содействие устойчивому социально-экономическому развитию муниципального образования Петропавловский район Алтайского края;

обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Петропавловский район Алтайского края;

повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг. Прежде всего, это относится к таким значимым для общества сферам как образование, культура, физическая культура и спорт;

поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме;

повышение эффективности управления долговыми обязательствами;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств;

прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для населения.

2.2. Для достижения поставленных целей основными задачами бюджетной и налоговой политики муниципального образования Петропавловский район Алтайского края в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов являются:

2.2.1. Повышение надёжности прогноза социально-экономического развития муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на плановый период.

2.2.2. Реализация мероприятий, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Петропавловский район Алтайского края и повышение эффективности управления муниципальной собственностью:

сохранение достигнутого уровня налогового потенциала и создание условий для дальнейшего роста налоговых и неналоговых доходов бюджета в действующих условиях пандемии;

создание системы администрирования, построенной на единой методологической базе;

повышение ответственности администраторов поступлений по контролю за полным и своевременным поступлением доходов;

усиление взаимодействия с налоговыми органами, органами федерального казначейства и регистрирующими органами по обеспечению полноты и своевременности поступления доходов в бюджет муниципального образования Петропавловский район Алтайского края;

осуществление мониторинга налоговых поступлений от субъектов малого предпринимательства;

выявления фактов осуществления предпринимательской деятельности хозяйствующими субъектами, обязанными уплачивать налоги в бюджет района, а так же выявление не зарегистрированных хозяйствующих субъектов на территории района;

осуществление контроля за использованием муниципальной собственности и поступлением арендных платежей в бюджет муниципального образования Петропавловский район Алтайского края;

проведение торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества;

осуществление муниципального земельного контроля за выявлением используемых не по целевому назначению земельных участков и не используемых, в том числе земель сельскохозяйственного назначения, согласно плану работы – с последующим изменением вида назначения;

привлечение физических лиц к налогообложению, содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество;

проведения инвентаризации имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений, в целях выявления неиспользуемого имущества и определения направления его эффективного использования;

проведения инвентаризации земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в целях выявления неиспользуемых и нерационально используемых земельных участков, а также случаев самовольного захвата земельных участков.

3. Основные направления налоговой политики

Петропавловского района Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления налоговой политики Петропавловского района Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 и сложившихся экономических условий. В налоговой политике учтены изменения законодательства Российской Федерации и субъекта, вводимые и планируемые к введению в действие в конце 2021 года и в 2022-2024 годах.

Основные направления налоговой политики ориентированы на обеспечение стабильных налоговых условий, акцент сохранится на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования с сопутствующим облегчением

административной нагрузки для налогоплательщиков, на сохранение достигнутого уровня налогового потенциала и создание условий для дальнейшего роста налоговых и неналоговых доходов бюджета.

По налогу на доходы физических лиц:

предусмотрено право налогоплательщика на получение социального налогового вычета по налогу на доходы физических лиц в части понесенных расходов на физкультурно-оздоровительные услуги, фактически произведенные им с 01 января 2022 года. Перечень физкультурно-спортивных организаций, индивидуальных предпринимателей, порядок его формирования и ведения утверждается Правительством Российской Федерации;

установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Алтайского края для исчисления размера фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в размере 1,85 (на 2021 год – 1,78);

увеличение предельного возраста детей налогоплательщика до 24 лет в целях возможности предоставления социального налогового вычета в сумме расходов на оплату медицинских услуг и приобретение лекарственных препаратов для детей, обучающихся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

установление в целях освобождения от налогообложения предельных величин (нормативов) компенсационных выплат при оплате дистанционным работникам расходов, связанных с использованием ими собственного или арендованного оборудования, программно-технических средств, средств защиты информации и иных средств для выполнения трудовой функции;

планируется пересмотреть порядок уплаты налога на доходы физических лиц для семей с двумя и более детьми при продаже жилья;

наделение иностранных юридических лиц функциями налоговых агентов по налогу на доходы физических лиц в отношении доходов, выплачиваемых физическим лицам, выполняющим работы и услуги на территории Российской Федерации, в том числе в области информационных технологий, с использованием сети «Интернет»;

отменена обязанность налогоплательщика представлять налоговую декларацию в случае получения дохода от реализации недвижимого имущества, находившегося в его собственности менее минимального предельного срока владения, в размере, не выше имущественных налоговых вычетов при продаже имущества (250 тыс. рублей либо 1 млн. рублей);

минимальный предельный срок владения жилым помещением, приобретенным налогоплательщиком по договору участия в долевом строительстве, исчисляется с момента полной оплаты первоначальной стоимости жилья по такому договору без учета возможной доплаты за увеличение его площади после ввода в эксплуатацию соответствующего объекта строительства;

информация о выплаченных физическим лицам суммах процентов по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся на территории Российской Федерации, передается банками в налоговые органы в элек-

тронной форме. Порядок представления указанной информации будет утверждаться федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

По специальным налоговым режимам:

планируется введение без декларационной уплаты налога и страховых взносов организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения с численностью работников не более 5 человек и имеющими предельную сумму годового дохода не более 60 млн. рублей, в целях снижения административной нагрузки на малый бизнес. Объектом налогообложения будут признаваться «доходы»;

внесение изменений в патентную систему налогообложения, предусматривающих ежегодную индексацию размера потенциального возможного к получению дохода на коэффициент-дефлятор, утверждаемый на федеральном уровне;

законом Алтайского края от 31.08.2005 № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и неналоговых доходов» установлены на долговременной основе единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных округов от налоговых и неналоговых доходов.

По имущественным налогам организаций:

установлены единые сроки уплаты организациями транспортного и земельного налогов (с 2021 года), налога на имущество организаций (с 2022 года). За год – не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом; авансовые платежи - не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом;

предоставлено право юридическим лицам не представлять декларации по транспортному, земельному налогам (начиная с налогового периода 2020 года), по налогу на имущество организаций в части кадастровой стоимости, начиная с отчетности за 2022 год. На налоговые органы возлагается обязанность по передаче (направлению) налогоплательщикам-организациям (их обособленным подразделениям) сообщений об исчисленных суммах налога;

уточнен порядок исчисления суммы налога на имущество организаций (сумм авансовых платежей) в отношении объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, находящихся в общей долевой собственности. Сумма налога (сумма авансового платежа) исчисляется для каждого из участников долевой собственности пропорционально его доле в праве общей собственности на такой объект недвижимого имущества. В случае изменения в течение налогового периода доли налогоплательщика в праве общей собственности на объект недвижимого имущества сумма налога (сумма авансового платежа) исчисляется с учетом коэффициента, определяемого как отношение количества полных месяцев, в течение которых данный объект недвижимого имущества находился в собственности налогоплательщика, к количеству месяцев в налоговом периоде;

закреплены правила для случаев, когда имущество уничтожено, исчисление налога будет прекращаться с первого числа месяца гибели или уничтожения имущества, а не с даты снятия с государственного учета и государственной регистрации прекращения прав.

По налогу на добычу полезных ископаемых планируется изменение норматива отчислений по налогу (передача норматива в краевой бюджет по полезным ископаемым без $K_{\text{ренды}} = 10$ процентов, с $K_{\text{ренды}=3,5} = 3$ процента), в связи с изменением порядка расчета и в целях сбалансированности бюджета края, исключения зависимости и «лавирования» от биржевых цен на полезные ископаемые.

По государственной пошлине:

предусмотрено освобождение от уплаты государственной пошлины детей-инвалидов (их представителей) в отношении тех юридически значимых действий, в отношении которых предусмотрены льготы для инвалидов I и II групп: при обращении в суды общей юрисдикции, а также за совершение нотариальных действий, в целях обеспечения равенства прав инвалидов.

Планируется расширить практику применения единого налогового платежа и распространить его на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Механизм "единого налогового платежа" позволяет уплачивать обязательные платежи одним платежным поручением без уточнения вида платежа, срока его уплаты, принадлежности к бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

4. Основные направления бюджетной политики Петропавловского района Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Сформированная бюджетная политика сохраняет социальную преемственность политики предыдущего планового периода с учетом новых экономических условий, складывающихся на фоне ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и принятием мер по устранению ее последствий, а также позволяет обеспечивать сбалансированное развитие на среднюю и долгосрочную перспективу.

Ее направленность на удержание достигнутых значений соотношения оплаты труда со среднемесячным доходом от трудовой деятельности с поэтапным достижением задач, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации; обеспечение реализации мероприятий социально-экономического развития муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на 2022-2024 годы позволит обеспечить сбалансированное развитие Петропавловского района Алтайского края на среднюю перспективу.

В действующих условиях новую значимость приобретают сохранение и укрепление важнейших условий сбалансированности бюджетов всех уровней – соответствие бюджетных расходов реально прогнозируемым поступлениям, эффективность использования бюджетных средств, внедрение в организацию бюджетного процесса перспективных мер и подходов для достиже-

ния национальных целей развития Российской Федерации
года.

до 2030

4.2.1. С 01 января 2022 года исполнение отдельных функций финансовых органов муниципального образования Петропавловский район будет осуществляться в условиях реализации Федерального закона от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей».

4.2.2. Повышение эффективности в области планирования и исполнения расходов бюджета муниципального образования Петропавловский район Алтайского края в 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов:

безусловное исполнение принятых обязательств перед работниками бюджетной сферы, в том числе в части индексации оплаты труда и социальной поддержки отдельных категорий граждан, имеющих право на ее получение в соответствии с действующим законодательством;

выявление резервов эффективности бюджетных расходов путем анализа бюджетной сети, численности работников бюджетной сферы, объема и качества, оказываемых ими муниципальных услуг, с последующей оптимизацией бюджетной сети и численности работников;

взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств. Принятие решений по увеличению действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах, имеющихся для их реализации финансовых ресурсов;

совершенствование действующей практики реализации проектов по развитию общественной инфраструктуры, направленной на увеличение привлеченных источников – средств местных бюджетов, бизнеса, населения;

формирование объемов межбюджетных трансфертов исходя из необходимости решения приоритетных задач социально-экономического развития;

распределение межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Петропавловский район на основе единых методик исходя из объективных показателей;

повышение эффективности размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд бюджета муниципального образования Петропавловский район Алтайского края;

приведение нормативно-правовой базы бухгалтерского учета учреждений, состоящих на бюджете в соответствие с федеральными стандартами бухгалтерского учета;

внедрение инноваций и модернизация в сфере оказания муниципальных услуг;

расширение применения инструмента казначейского сопровождения действующих бюджетных обязательств;

соблюдение открытости и прозрачности бюджетного процесса, финансовой грамотности граждан, поддержки и развития общедоступных информационно-аналитических ресурсов.

4.2.3. Проведение взвешенной долговой политики и поддержание оптимального объема муниципальных внутренних заимствований для достижения высокой степени долговой устойчивости.

Долговая политика направлена на эффективное управление муниципальным долгом муниципального образования Петропавловский район Алтайского края, недопущение просроченных долговых обязательств муниципального образования Петропавловский район Алтайского края и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет муниципального образования Петропавловский район Алтайского края.

Долговая политика основана на принципах:

соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

эффективности использования бюджетных средств;

полноты отражения долговых обязательств;

прозрачности (открытости) управления муниципальным долгом.

Основными задачами долговой политики являются:

сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

оптимизация структуры муниципального долга муниципального образования Петропавловский район Алтайского края с целью минимизации стоимости его обслуживания;

повышение эффективности муниципальных заимствований муниципального образования Петропавловский район Алтайского края;

учет информации о муниципальном долге муниципального образования Петропавловский район Алтайского края;

формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах муниципального образования Петропавловский район Алтайского края;

раскрытие информации о муниципальном долге муниципального образования Петропавловский район Алтайского края;

обеспечение соответствия размера дефицита бюджета муниципального образования Петропавловский район Алтайского края требованиям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

Основными мероприятиями долговой политики являются:

обеспечение оптимальной долговой нагрузки;

проведение реструктуризации долговых обязательств муниципального образования Петропавловский район Алтайского края в целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Петропавловский район Алтайского края;

обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств муниципального образования Петропавловский район Алтайского края;

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета муниципального образования Петропавловский район Алтайского края, на досрочное погашение долговых обязательств муниципального образования Петропавловский район Алтайского края;

равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет муниципального образования Петропавловский район Алтайского края, связанной с

ежегодным погашением долговых обязательств;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга муниципального образования Петропавловский район Алтайского края ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации;

осуществление мониторинга соответствия размера дефицита бюджета муниципального образования Петропавловский район Алтайского края ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

4.2.4. Усиление роли финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, анализа достигнутых результатов, утвержденных в муниципальных заданиях, муниципальных программах.

5. Приоритетные направления планирования бюджета муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

5.1. Распределение бюджета муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов производится в следующей последовательности:

развитие отраслей социальной сферы - образование, массовая физическая культура и спорт, молодежная политика, расширение возможностей для духовного развития личности, социальная поддержка жителей района в рамках расходных обязательств бюджета района;

строительство, реконструкция и капитальный ремонт муниципальных учреждений образования, культуры и спорта;

обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории района;

развитие объектов инфраструктуры, отнесенных к муниципальной собственности муниципального образования Петропавловский район Алтайского края;

жилищное строительство и реализация приоритетных национальных проектов в сфере обеспечения доступного жилья (в том числе на условиях софинансирования).

3.2. Первоочередные расходы бюджета муниципального образования Петропавловский район Алтайского края в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов:

в условиях ограниченности финансовых ресурсов при исполнении бюджета муниципального образования Петропавловский район Алтайского края в первоочередном порядке средства направляются на следующие расходы:

оплата труда (с начислениями) работников муниципальной бюджетной сферы;

оплата коммунальных услуг;

исполнение публичных нормативных обязательств;

питание учащихся муниципальных образовательных учреждений;
мероприятия по подготовке к зиме жилищно-коммунального хозяйства
объектов социальной сферы;
исполнение судебных решений.