

АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕТРОПАВЛОВСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27 июня 2014 № 261

с. Петропавловское

Об утверждении муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Петропавловском районе» на 2014-2020 годы

В соответствии с постановлением Администрации района от 06.11.2013 № 354 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ» ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Петропавловском районе» на 2014-2020 годы» (далее – Программа).

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Администрации района В.А. Толстых.

3. Информацию о ходе выполнения настоящего постановления заслушивать ежегодно в июне.

4. Опубликовать настоящее постановление в Сборнике муниципальных правовых актов муниципального образования Петропавловский район Алтайского края и разместить на официальном сайте Администрации Петропавловского района.

Глава Администрации района

С.В. Козликин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Петропавловского района
от 27.06.2014 № 261

Муниципальная программа
«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства
в Петропавловском районе» на 2014-2020 годы

Паспорт

муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Петропавловском районе» на 2014-2020 годы

Ответственный исполнитель Программы	комитет по экономике Администрации района (далее – Комитет по экономике)
Участники Программы	комитет по экономике; общественный совет по развитию предпринимательства при Главе Администрации района; органы местного самоуправления сельских поселений (по согласованию)
Цель Программы	создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории Петропавловского района
Задачи Программы	развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в Петропавловском районе; использование эффективных инструментов финансовой поддержки в отношении субъектов малого и среднего бизнеса (далее – СМСП), модернизирующих производство, реализующих инвестиционные и социальные проекты; использование эффективных инструментов финансовой поддержки в отношении СМСП, модернизирующих производство, реализующих инвестиционные и социальные проекты
Индикаторы и показатели Программы	ежегодное увеличение количества СМПС, зарегистрированных в Петро-

павловском районе;
доля занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в общей численности экономически активного населения Петропавловского района;
ежегодное увеличение объема налоговых поступлений от СМСП в консолидированном бюджете Петропавловского района;
количество оказанных услуг информационно-консультационным центром;
количество СМСП, получивших финансовую поддержку из бюджетов всех уровней

Сроки реализации Программы
Объемы финансирования Программы

2014-2020 годы
общий объем финансирования муниципальной программы Петропавловского района «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Петропавловском районе» на 2014-2020 годы составляет 1822,5 тыс. рублей, в том числе:
из местного бюджета 22,5 тыс. рублей, из них:
в 2015 году - 3 тыс. рублей;
в 2016 году - 3 тыс. рублей;
в 2017 году - 3 тыс. рублей;
в 2018 году – 4,5 тыс. рублей;
в 2019 году – 4,5 тыс. рублей;
в 2020 году – 4,5 тыс. рублей;
из краевого бюджета - 1800 тыс. рублей, из них:
в 2015 году - 300 тыс. рублей;
в 2016 году - 300 тыс. рублей;
в 2017 году - 300 тыс. рублей;
в 2018 году - 300 тыс. рублей;
в 2019 году - 300 тыс. рублей;
в 2020 году - 300 тыс. рублей.
Объемы финансирования мероприятий муниципальной Программы уточняются при разработке и утверждении районного бюджета на соответствующий финансовый год
к концу 2020 года:

Ожидаемые результаты реализации Про-

граммы

ежегодное увеличение количества СМСП, зарегистрированных в Петропавловском районе, составит не менее, чем на 5 единиц;

доля занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в общей численности экономически активного населения Петропавловского района составит не менее 30 %;

ежегодное увеличение объема налоговых поступлений от СМСП в консолидированном бюджете Петропавловского района составит не менее чем 2 %;

количество оказанных услуг информационно-консультационным центром достигнет 60 ед.;

количество СМСП, получивших финансовую поддержку из бюджетов всех уровней, составит не менее 5 человек в год;

уровень среднемесячной начисленной заработной платы одного работника на малых предприятиях района (по отношению к уровню 2013 года) составит 150%.

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной Программы

Настоящая Программа определяет систему мер, направленных на достижение целей муниципальной политики в области развития предпринимательства в Петропавловском районе и является продолжением комплекса мероприятий, реализованных в рамках районной целевой программы «Поддержка и развитие малого предпринимательства в Петропавловском районе на 2011-2013 годы».

Нормативной правовой базой для разработки Программы является Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», закон Алтайского края от 17.11.2008 № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае», решение районного Совета народных депутатов от 18.12.2012 № 61 «О программе социально-экономического развития муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на период до 2017 года».

За последнее десятилетие малое предпринимательство стало неотъемлемой частью экономики района. Широкое распространение малый бизнес получил в отраслях, связанных с формированием рыночной инфраструктуры. Наиболее многочисленная категория индивидуальных предпринимателей занята торговлей, в сельскохозяйственном производстве и в сфере оказания бытовых услуг.

Территориальная структура предпринимательства в районе характеризуется явным преобладанием его в райцентре – с. Петропавловское. Вместе с тем у населения сельских территорий остро стоит вопрос нехватки оказываемых ему бытовых услуг (парикмахерских, пошив одежды, фотография и т.д.).

По состоянию на 01.01.2014 на территории района зарегистрировано 247 СМСП в том числе 16 малых предприятий, 197 индивидуальных предпринимателей, 34 крестьянских(фермерских) хозяйства. В них занято 1065 человек или 25,1 % от общей численности занятых в экономике района.

Деятельность малого и среднего предпринимательства оказывает существенное влияние на социально-экономическое развитие района. В 2013 году на долю малого бизнеса приходится 14 % выращенного урожая зерновых культур, 30% оборота розничной торговли, 13 % оборота общественного питания. Доля поступлений в консолидированный бюджет района – 9 %. В сферу малого бизнеса привлечено 16 % инвестиций района.

Вместе с тем уровень развития в районе малого и среднего бизнеса, связанного с материальным производством и другими неторговыми отраслями, невысок. В сфере торговли занято более 70 % от общего количества субъектов предпринимательства. Производственные издержки при организации торгового процесса значительно ниже, чем в промышленности, поэтому формирование бизнеса в этой сфере требует относительно небольших средств и остается более привлекательным. Существует проблема дефицита собственных средств, необходимых для развития бизнеса. Возникает потребность привлечения заемных и иных источников финансирования.

Несмотря на постоянный рост, заработная плата в сфере малого и среднего предпринимательства ниже, чем по полному кругу организаций. В 2013 году она составила 8410 рублей. Это 55 % от аналогичного показателя в среднем по району.

Основные показатели развития малого предпринимательства
Петропавловского района в 2011-2013 годы

№ пп	Показатели	Ед. изм.	2011	2012	2013
1.	Зарегистрировано субъектов малого и среднего предпринимательства, всего	ед.	241	247	247
	в т.ч. малых предприятий	ед.	19	19	16
	индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица	ед.	188	194	197
2.	Среднесписочная численность работающих на малых предприятиях	чел.	355	328	271
3.	Среднемесячная заработная плата одного работника	руб.	7190	7765	8410
4.	Доля занятых на малых и средних предприятиях от среднегодовой численности занятых в экономике района	%	22,3	22,5	25,1
5.	Поступление налогов в районный бюджет от деятельности малых предприятий	тыс. руб.	4960	6385	5746

Администрацией района реализовывались мероприятия, направленные на создание благоприятных условий для интенсивного развития малого предпринимательства: функционирует информационно-консультационный центр поддержки предпринимателей, работает Общественный совет предпринимателей при главе Администрации района, выделяются гранты начинающим предпринимателям на создание собственного дела, совместно с Центром занятости населения проводится работа по вовлечению безработных граждан в предпринимательскую деятельность.

Важной составляющей развития малого предпринимательства является государственная поддержка.

Основными инструментами являются:

финансовая помощь за счет средств федерального, краевого и районного бюджетов в виде грантовой поддержки;

поручительство гарантийного фонда;

микрокредиты фонда микрозаймов;

субсидирование части банковской процентной ставки по кредитам, которые направлены в реальный сектор экономики и сферы услуг;

субсидирование затрат СМСП на технологическое присоединение к объектам

электросетевого хозяйства.

За время действия районной целевой программы «Поддержка и развитие малого предпринимательства в Петропавловском районе на 2011-2013 годы» выделено два гранта начинающим субъектам предпринимательства в размере 600 тыс. руб.; 20 предпринимателей получили поддержку в виде субсидирования ставки рефинансирования Центрального банка РФ по кредитам; за 2013 год трем субъектам оказана государственная поддержка в виде предоставления микрозаймов на сумму 2400 тыс. рублей.

За последние годы значительно развивается инфраструктура СМСП. В целом по району за последние три года введено в эксплуатацию после завершения строительством и реконструкции 4 магазина, в результате чего увеличился товароборот и создано 16 рабочих мест.

Активно развивается предпринимательство в сельскохозяйственной отрасли.

По краевой целевой программе «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда в Алтайском крае» за 2011-2013 годы» открыли предпринимательскую деятельность 18 безработных граждан, которые создали 18 дополнительных рабочих мест.

Вместе с тем существует ряд проблем, которые препятствуют переходу предпринимательства района на более качественный уровень развития:

1) дефицит персонала требуемой квалификации на рынке труда. Недостаточные навыки эффективного ведения бизнеса, опыта управления, юридических и экономических знаний у руководителей малых и средних предприятий;

2) сложность в привлечении финансовых (инвестиционных) ресурсов для ведения предпринимательской деятельности как на этапе организации бизнеса, так и на этапе его устойчивого функционирования;

3) ограниченная доступность производственных и офисных помещений, обусловленная высокой стоимостью строительства объектов, недостаточностью площадей государственной и муниципальной собственности, предназначенной для сдачи в аренду субъектам малого и среднего бизнеса.

4) низкие темпы модернизации действующих производств и внедрения новых, в том числе инновационных технологий. Необходимость привлечения заемных источников финансирования в силу отсутствия собственных средств создает сложности в приобретении производственного оборудования, прежде всего сложного высокотехнологического оборудования и приборов, СМСП.

Указанные проблемы в значительной мере взаимосвязаны и обуславливают друг друга. Поэтому необходим комплексный подход к их решению.

В целях дальнейшего стимулирования малого и среднего предпринимательства в районе, формирования устойчивого стабильного предпринимательского сообщества необходима дальнейшая реализация мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Петропавловском районе» на 2014-2020 годы».

В настоящей Программе используются следующие сокращения:

ИКЦ- информационно-консультационный центр поддержки СМСП;

АГФ - некоммерческая организация «Алтайский гарантийный фонд»;

АФМ - некоммерческая организация «Алтайский фонд микрозаймов»;

КЭ – комитет по экономике Администрации района;
ОСП - общественный совет по развитию предпринимательства при главе Администрации района,
МБ – местный бюджет;
КБ – краевой бюджет.

Приоритетные направления реализации муниципальной Программы,
цели, задачи и сроки ее реализации

Решение обозначенных проблем требует совершенствования существующих механизмов поддержки малых предприятий. Наиболее эффективным является предоставление СМСП различного рода субсидий на погашение издержек, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, предоставление грантов для начинающих субъектов предпринимательства. Мероприятия по поддержке молодежного предпринимательства необходимы для вовлечения молодых людей в возрасте до 30 лет в предпринимательскую деятельность.

В соответствии с приоритетами государственной политики в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в районе сформулированы цель и задачи Программы. Целью Программы является создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории района.

Задачи Программы:

развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в Петропавловском районе.

С целью ее решения функционирует ИКЦ по поддержке предпринимательства. За период 2014-2020 гг. планируется оказать не менее 420 услуг субъектам предпринимательской деятельности;

использование эффективных инструментов финансовой поддержки в отношении СМСП, модернизирующих производство, реализующих инвестиционные и социальные проекты.

Способствовать увеличению объемов инвестиций в основной капитал малых и средних предприятий не менее чем на 150 % к концу 2020 года по сравнению с 2013 годом будет развитие системы кредитования с использованием АГФ и АФМ, стимулирование предпринимательства путем компенсации затрат, связанных с созданием, приобретением основных средств и оборудования;

информационное сопровождение реализации мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства и пропаганда предпринимательской деятельности в Петропавловском районе, в том числе среди молодежи.

Организация и проведение различных конкурсов, популяризация предпринимательства, а также иные мероприятия, направленные на пропаганду ведения собственного дела, в том числе среди молодежи, позволят увеличить количество СМСП, участвующих в программных мероприятиях, не менее чем на 10 единиц ежегодно.

Сроки реализации Программы 2014-2020 годы.

Обобщенная характеристика мероприятий Программы

Система программных мероприятий на 2014-2020 годы представляет собой комплекс мер, направленных на информационно-методическую, организационную и финансовую поддержку малого и среднего предпринимательства.

Предусматривается дальнейшее развитие системы информационно-консультационной поддержки предпринимательской деятельности посредством предоставления услуг ИКЦ.

Эти меры будут способствовать созданию оптимальных условий для субъектов предпринимательской деятельности на разных этапах развития.

В рамках совершенствования механизмов финансово-кредитной поддержки малого и среднего бизнеса предусмотрены наиболее востребованные в последние годы инструменты финансовой помощи: гранты для открытия собственного бизнеса начинающим предпринимателям, возмещение части затрат, связанных приобретением оборудования и новых технологий, в том числе по лизингу, компенсация затрат, направленных на энергосбережение.

Обозначенный комплекс мер поддержки ориентирован в основном на СМСП, осуществляющих деятельность в сфере материального производства, реализующих инвестиционные проекты, в том числе в социальной сфере.

Кроме того, в Программе предусмотрены мероприятия, направленные на популяризацию предпринимательства, в том числе среди молодежи.

Подробный перечень мероприятий Программы приведен в приложении № 1.

Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы

Общий объем финансирования Программы составляет 1822,5 тыс. рублей.

Объемы финансирования мероприятий Программы уточняются при разработке и утверждении районного бюджета на соответствующий финансовый год.

Кроме средств районного бюджета возможно участие района в краевом конкурсе на получение софинансирования данной Программы из средств краевого бюджета в рамках краевой целевой программы поддержки предпринимательства.

Ожидается привлечение не менее 300 тыс. рублей ежегодно.

Сводные финансовые затраты на реализацию Программы с распределением по годам и источникам финансирования приведены в приложении № 2.

Методика оценки эффективности Программы

Эффективность реализации Программы характеризуется следующими показателями:

ежегодное увеличение количества СМСП, зарегистрированных в Петропавловском районе, не менее, чем на 5 единиц;

доля занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в общей численности экономически активного населения Петропавловского района не менее 30 %;

ежегодное увеличение объема налоговых поступлений от СМСП в консоли-

дированном бюджете Петропавловского района не менее чем на 2 %;

количество оказанных услуг информационно-консультационным центром ежемесячно не менее 5 ед.;

количество СМСП, получивших финансовую поддержку из бюджетов всех уровней, не менее 5 человек в год;

уровень среднемесячной начисленной заработной платы одного работника на малых и средних предприятиях района (по отношению к уровню 2012 года) составит 150%.

Для расчета основных индикаторов и показателей эффективности реализации Программы используются данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю, сведения администраций сельских поселений Петропавловского района, поступающие в комитет по экономике Администрации Петропавловского района.

Динамика важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации муниципальной программы приведены в приложении № 3.

Система управления реализацией муниципальной Программы

Комитет по экономике Администрации района осуществляет организацию, текущее управление реализацией Программы, мониторинг программных мероприятий, оценку реализации Программы, контроль за ее реализацией. Комитет по экономике Администрации района в рамках своей компетенции разрабатывает нормативные правовые акты Администрации Петропавловского района, регламентирующие сроки и порядок рассмотрения заявок СМСП, претендующих на государственную поддержку.

Мониторинг реализации муниципальной Программы осуществляется ежеквартально.

Объектом мониторинга является выполнение мероприятий Программы в установленные сроки, сведения о финансировании муниципальной Программы на отчетную дату, степень достижения плановых значений индикаторов муниципальной Программы.

Комитет по экономике Администрации района обеспечивает выполнение намеченных мероприятий, подготовку предложений по корректировке Программы, представляют годовой отчет о ходе реализации мероприятий Программы и размещает его на официальном сайте Администрации Петропавловского района Алтайского края.

Ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом, комитет по экономике Администрации района направляет отчет о ходе выполнения Программы в Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края в установленном порядке. Так же готовит и представляет в управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры отчет об использовании субсидий в соответствии с соглашением, предоставляет информацию о ходе реализации Программы ежеквартально, до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом. Выявляет несоответствие результатов реализации мероприятий, предусмотренных Программой, устанавливает причины не достижения ожидаемых

результатов и определяет меры по их устранению.

По результатам оценки эффективности Программы принимается решение об объемах бюджетных ассигнований на ее реализацию на очередной финансовый год и на плановый период или о досрочном прекращении реализации отдельных мероприятий, или Программы в целом, начиная с очередного финансового года.

Приложение № 1
к Программе «Поддержка и развитие малого
и среднего предпринимательства в Петро-
павловском районе» на 2014-2020 годы»

ПЕРЕЧЕНЬ
мероприятий Программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства
в Петропавловском районе» на 2014-2020 годы

N п /п	Цель, задачи, мероприятия	Срок реали- зации	Ответ- ствен- ный ис- полни- тель	Сумма расходов, тыс. рублей								Источ- ники финан- сиро- вания
				2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	всего	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1	Цель - созда- ние благопри- ятных условий для устойчиво- го функциони- рования и раз- вития малого и среднего пред- приниматель- ства на терри- тории района	2014- 2020 годы		0	3	3	3	4,5	4,5	4,5	22,5	МБ
				0	300	300	300	300	300	300	1800	КБ
2	Задача 1. Раз-	2014-		0	1	1	1	1,5	1,5	1,5	7,5	МБ

	зация успешного опыта организации и ведения бизнеса, в том числе формирование и размещение материалов в средствах массовой информации	годы										
--	---	------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Приложение № 3
к Программе «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Петропавловском районе» на 2014-2020 годы»

СВЕДЕНИЯ
об индикаторах Программы
«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Петропавловском районе»
на 2014-2020 годы» и их значениях

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Значение по годам									
			2012 г.	2013 г.	годы реализации государственной программы							
				(оценка)	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
1	Количество вновь зарегистрированных СМСП в Петропавловском районе	единиц	5	6	5	5	5	5	5	5	5	5
2	Удельный вес занятых в малом и среднем бизнесе в общей численности занятых в экономике	%	22,5	25,1	25,5	26	26,5	27	28	29	30	
3	Уровень среднемесячной начисленной заработной	%	100,0	108,0	115,0	120,0	125,0	130,0	135,0	140,0	150,0	

	платы одного работника на малых и средних предприятиях Петропавловского района (по отношению к уровню 2012 года)										
4	Ежегодное увеличение объема налоговых поступлений от СМСП в консолидированный бюджет района	%	0,5	1	2	2	2	2	2	2	2
5	Количество СМСП, получивших поддержку	единиц	6	7	5	5	5	5	5	5	5
6	Количество оказанных услуг информационно-консультационным центром ежегодно	единиц	45	62	60	60	60	60	60	60	60