

АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕТРОПАВЛОВСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.12.2020 № 490

с. Петропавловское

Об утверждении муниципальной программы «Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Петропавловском районе Алтайского края» на 2021 – 2025 годы»

Во исполнение статьи 5 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», статьи 5.1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», пункта 6.1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом муниципального образования Петропавловский район Алтайского края ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Петропавловском районе Алтайского края» на 2021 - 2025 годы» (далее – Программа).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2021.

3. Опубликовать настоящее постановление в Сборнике муниципальных правовых актов муниципального образования Петропавловский район Алтайского края, разместить на официальном сайте Администрации Петропавловского района Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.petadm.ru/>.

4. Исполнителю, подготовившему настоящее постановление, направить его в Управление юстиции Алтайского края для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края, в сроки, установленные законом Алтайского края от 04.07.2017 № 46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава района

С.В. Козликин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Петропавловского района от
30.12.2020 № 490

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Петропавловском районе Алтайского края» на 2021-2025 годы»

ПАСПОРТ
муниципальной программы
«Противодействие экстремизму и идеологии терроризма
в Петропавловском районе Алтайского края» на 2021 - 2025 годы

Ответственный исполнитель Программы	Отдел ГО и ЧС Администрации Петропавловского района
Участники Программы	Отдел по делам ГО и ЧС Администрации Петропавловского района; комитет по образованию Администрации Петропавловского района; комитет по культуре, делам молодежи и спорту Администрации Петропавловского района; МО МВД России «Петропавловский» (по согласованию); редакция газеты «Ударник» (по согласованию)
Цель Программы	Реализация государственной политики в области профилактики терроризма и экстремизма в Российской Федерации на территории Петропавловского района
Задачи Программы	Устранение предпосылок распространения террористической и экстремистской идеологии в Петропавловском районе; формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию
Целевые индикаторы	Количество молодежных мероприятий, направленных на укрепление межнациональных отношений;

и показатели Программы	количество проведенных выступлений в СМИ по вопросам профилактики терроризма и экстремизма
Сроки и этапы реализации Программы	2021-2025 годы
Объемы финансирования Программы (прогноз - суммы могут быть уточнены при принятии бюджета на очередной финансовый год)	Общий объем финансирования Программы составляет 30 тыс. рублей, в том числе: из районного бюджета -30 тыс. рублей, из них по годам: в 2021 году - 2 тыс. рублей в 2022 году - 2 тыс. рублей в 2023 году - 2 тыс. рублей в 2024 году - 2 тыс. рублей в 2025 году - 2 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации Программы	Противодействие проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости; создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости; препятствование организации и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок; укрепление межнациональных отношений; отсутствие совершенных (попыток совершения) террористических актов на территории Петропавловского района; отсутствие совершенных (попыток совершения) актов экстремистской направленности на территории Петропавловского района

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной Программы

Необходимость подготовки Программы и последующей ее реализации вызвана тем, что современная ситуация в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом в Российской Федерации остается напряженной.

Настоящая Программа разработана в соответствии с Федеральными законами от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Уставом муниципального образования Петропавловский район Алтайского края в целях определения основных направлений деятельности в рамках

реализации вопроса местного значения - участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования.

Основные понятия:

Терроризм - это метод, посредством которого организованная группа или партия стремится достичь провозглашенных ею целей преимущественно через систематическое использование насилия. В праве России терроризм определяется как идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанная с устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий.

Экстремизм - приверженность к крайним взглядам, мерам. Среди таких мер можно отметить провокацию беспорядков, террористические акции, методы партизанской войны.

Экстремизм, в дословном понимании, есть ни что иное, как крайнее проявление чего-либо - действий, высказываний, взглядов и т.п., следовательно, экстремизм может быть политическим, религиозным, экономическим, социальным и т.п., вплоть до бытового.

Толерантность - терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям и является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

Наиболее остро встает проблема обеспечения антитеррористической защищенности объектов социальной сферы. Характерными недостатками по обеспечению безопасности на ряде объектов социальной сферы, здравоохранения, образования, культуры являются: отсутствие тревожной кнопки, систем оповещения, металлических дверей. Имеют место недостаточные знания и отсутствие навыков обучающихся, посетителей и работников правил поведения в чрезвычайных ситуациях, вызванных проявлениями терроризма и экстремизма.

Терроризм представляет собой сложную систему, состоящую из комплекса взаимодополняющих процессов: идеологических, криминальных, военных, религиозных, экономических и национальных. Любые проявления террористического характера угрожают безопасности государства и его гражданам, влекут за собой политические, экономические и моральные потери, оказывают сильное психологическое давление на большие массы людей.

Большое значение для организации противодействия экстремизму имеет мониторинг его проявлений, а также недопущение использования средств массовой информации для пропаганды его идей.

В условиях развития современного общества особого внимания требует профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде. Это обусловлено, в первую очередь, тем, что молодежь представляет собой

особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения. Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода «этномигрантофобий». В этих условиях проникновение в молодежную среду экстремистских взглядов и идей может привести, как показывает опыт, к трагическим последствиям - применению насилия в отношении мигрантов, иностранных граждан.

Данная Программа призвана укрепить меры по профилактике терроризма и экстремизма, устранить причины и условия, способствующие его проявлению, обеспечить защищенность объектов возможных террористических посягательств, готовность к минимизации и ликвидации последствий террористических актов, а также создать эффективную систему просвещения граждан в части исторического единства жителей страны. Реальными механизмами ее осуществления являются комплексные меры, направленные на развитие гражданского общества, воспитание патриотизма и интернационализма, противодействие любым проявлениям терроризма и экстремизма.

2. Анализ текущего состояния профилактики терроризма и экстремизма, характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

На территории России наметилась тенденция к стабилизации обстановки в Северокавказском регионе, где террористы практически лишены возможности осуществлять подрывные действия силами крупных вооруженных формирований. Тем не менее, они не оставляют попыток совершения террористических актов, и их деятельность организуется по принципу нанесения точечных ударов по объектам жизнеобеспечения и местам с массовым скоплением людей.

Серьезную угрозу поддержанию законности и правопорядка в Российской Федерации создает активизация деятельности молодежных объединений экстремистской направленности. Экстремистские организации используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, другие факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

Главная цель современных террористов - осуществление масштабных акций террористического и экстремистского характера, объектом воздействия которых становятся большие массы людей, и, тем самым, достигается максимальный резонанс в средствах массовой информации, создается напряженность и нестабильность в обществе.

В настоящее время задача предотвращения террористических и экстремистских проявлений рассматривается на государственном уровне как

приоритетная. По заключению Национального антитеррористического комитета Российской Федерации уровень террористической опасности продолжает оставаться высоким, сохраняется угроза совершения террористических актов на всей территории Российской Федерации.

По-прежнему значительны масштабы незаконного оборота оружия, боеприпасов и других средств совершения террора. Не снижается уровень опасности совершения террористических актов с использованием радиоактивных, химических и биологических компонентов.

Угроза совершения террористических актов усиливается в связи с активизацией миграционных процессов, носящих транснациональный характер. Мировой финансовый кризис стал отправной точкой в оценке влияния миграционных процессов.

Объектами первоочередных террористических устремлений являются хозяйствующие субъекты, использующие в своей производственной деятельности химические опасные вещества, промышленные взрывчатые вещества, места (объекты) массового пребывания людей, в том числе учреждения культуры, спортивные сооружения, учебные заведения, объекты здравоохранения, транспортной инфраструктуры.

В целях недопущения на территории Петропавловского района совершения террористических актов, проявления фактов экстремистского характера необходимо проводить постоянную работу по профилактике терроризма и экстремизма, воспитывать у молодежи толерантное мировоззрение, терпимое отношение ко всем людям вне зависимости от их национальности, религии, социального, имущественного положения и иных обстоятельств, повышению уровня социальной и материальной защищенности молодежи, оказанию помощи в трудоустройстве молодых специалистов, поддержке жилищных программ для молодежи.

3. Приоритеты государственной политики, цели и задачи, основные ожидаемые конечные результаты в сфере реализации Программы, сроки ее реализации

Реализация основных направлений государственной политики в области противодействия терроризму позволит значительно расширить сферу профилактики терроризма в целом, повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления, выработать адекватную современную упреждающую систему мер противодействия терроризму в районе.

Невыполнение отдельных задач Программы существенно снизит положительные эффекты и ожидаемые результаты и приведет к не достижению цели, создание условий для устранения причин, способствующих проявлению терроризма и экстремизма, в т.ч. устранение предпосылок распространения террористической и экстремистской идеологии и в целом, к невыполнению программы.

Основными целями Программы являются создание условий для устранения причин, способствующих проявлению терроризма и экстре-

мизма, в т.ч. устранение предпосылок распространения террористической и экстремистской идеологии в Петропавловском районе, укрепление межнационального согласия, достижение взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества.

Программа предусматривает решение следующих задач:

выявление и устранение причин и условий, способствующих проявлению терроризма, обеспечение защищенности объектов Петропавловского района от возможных террористических посягательств, а также по минимизации и ликвидации последствий возможных террористических актов;

системное противодействие идеологическим истокам терроризма;

формирование у граждан толерантного сознания и поведения, способствующего противодействию экстремизму и снижению социально-психологической напряженности в обществе;

проведение информационных и пропагандистских мероприятий, направленных на недопущение формирования у граждан террористических намерений и настроений.

В результате реализации Программы ожидается:

препятствование организации и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок;

снижение числа заведомо ложных телефонных сообщений с угрозами террористического характера;

отсутствие общественных или религиозных объединений, подлежащих ликвидации по причине осуществления ими экстремистской деятельности;

снижение возможности совершения террористических актов на территории района.

Важнейшими условиями успешного выполнения Программы является эффективное взаимодействие Администрации Петропавловского района с образовательными учреждениями, учреждениями культуры, общественными организациями и объединениями, некоммерческими организациями в рамках ее реализации.

Сроки реализации Программы – 2021-2025 годы.

4. Обобщенная характеристика мероприятий Программы

Система программных мероприятий на 2021-2025 годы представляет собой действия, ориентированные на мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма и являющиеся продолжением мероприятий, реализованных в рамках районной целевой программы по профилактике терроризма и экстремизма на территории Петропавловского района Алтайского края на период 2021-2025 годы.

Подробный перечень мероприятий Программы в 2021-2025 годах приведен в приложении № 2.

5. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы

Общий объем финансирования Программы составляет 30 тыс. рублей, в том числе:

из районного бюджета - 30 тыс. рублей, из них:

в 2021 году - 2 тыс. рублей

в 2022 году - 2 тыс. рублей

в 2023 году - 2 тыс. рублей

в 2024 году - 2 тыс. рублей

в 2025 году - 2 тыс. рублей

Объемы финансирования мероприятий Программы уточняются при разработке и утверждении районного бюджета на соответствующий финансовый год.

Сводные финансовые затраты на реализацию Программы с распределением по годам и источникам финансирования приведены в приложении 3.

6. Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы

На решение задач и достижение целей Программы могут оказать влияние следующие риски:

Внутренние риски:

1. Организационные, связанные с возможной неэффективной реализацией выполнения мероприятий Программы в результате недостаточной квалификации кадров исполнителей.

2. Низкая эффективность использования бюджетных средств.

3. Необоснованное перераспределение средств, определенных Программой в ходе ее реализации.

Внешние риски:

1. Финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем бюджетного финансирования Программы.

2. Риски законодательных изменений, проявляющиеся в вероятности изменения действующих норм, с выходом новых нормативных правовых актов и невозможностью выполнения каких-либо обязательств в связи с данными изменениями.

3. Непредвиденные риски, связанные с резким ухудшением состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса, а также природными и техногенными авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

К мерам регулирования и управления вышеуказанными рисками, способным минимизировать последствия неблагоприятных явлений и процессов, следует отнести:

создание эффективной системы контроля за исполнением про-

граммных мероприятий, эффективностью использования бюджетных средств;

внесение своевременной корректировки и выделение дополнительных объемов финансирования основным исполнителям долгосрочных краевых целевых программ, входящих в состав Программы;

разработка соответствующих мер по контролю межведомственной координации в ходе реализации Программы;

оперативное реагирование и внесение изменений в Программу, снижающих воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей Программы.

7. Методика оценки эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется в соответствии с приложением 2 к Порядку разработки и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденному постановлением Администрации района от 01.02.2019 № 31, в целях достижения оптимального соотношения связанных с ее реализацией затрат и достигаемых в ходе реализации результатов, целесообразности и адресности использования средств бюджета района их целевому назначению.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к муниципальной программе «Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Петропавловском районе Алтайского края» на 2021-2025 годы

ДИНАМИКА

важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации муниципальной программы «Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Петропавловском районе Алтайского края» на 2015-2020 годы

№ п/п	Целевой индикатор	Единица измерения	Значение индикатора по годам					
			годы реализации государственной программы					
			2021	2022	2023	2024	2025	всего
1.	Количество молодежных мероприятий, направленных на укрепление межнациональных отношений	единиц	2	2	2	2	2	10
2.	Количество проведенных выступлений в СМИ по вопросам профилактики терроризма и экстремизма	единиц	2	2	2	2	2	10

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к муниципальной программе «Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Петропавловском районе Алтайского края» на 2021 – 2025 годы

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ

муниципальной программы «Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Петропавловском районе Алтайского края» на 2021-2025 годы

Цель, задачи, мероприятия	Срок реализации	Участник Программы	Сумма затрат, тыс. рублей						Источники финансирования
			2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	всего	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Цель: Реализации государственной политики в области профилактики терроризма и экстремизма в Российской Федерации на территории Петропавловского района	2021-2025	Отдел ГО и ЧС Администрации района, комитет по образованию Администрации района, комитет по культуре, делам молодёжи и спорту Администрации района, МО МВД России «Петропавловский» (по согласованию), антитеррористическая комиссия Администрации района, редакция газеты «Ударник» (по согласованию)	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются						
Задача 1. Устранение предпосылок распространения террористической и экстре-	2021-2025	Отдел ГО и ЧС Администрации района, комитет по образованию Администрации района, комитет по культуре, делам молодёжи и	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются						

мистской идеологии в Петропавловском районе:		спорту Администрации района, МО МВД России «Петропавловский» (по согласованию), антитеррористическая комиссия Администрации района, редакция газеты «Ударник»(по согласованию)		
Мероприятия: 1.1 Размещение в СМИ, на официальном сайте Администрации Петропавловского района информационных сообщений, публикации статей и заметок с целью предупреждения антитеррористических и экстремистских проявлений;	2021-2025	Отдел ГО и ЧС Администрации района, комитет по образованию Администрации района, комитет по культуре, делам молодежи и спорту Администрации района, МО МВД России «Петропавловский» (по согласованию), антитеррористическая комиссия Администрации района, редакция газеты «Ударник» (по согласованию)	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются	
1.2 распространение среди читателей библиотек информационных материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи;	2021-2025	комитет по культуре, делам молодежи и спорту Администрации района	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются	
1.3 организация работы учреждений образования и культуры по формированию в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и нетерпимости к любым проявлениям экстремизма.	2021-2025	Комитет по культуре, делам молодежи и спорту Администрации района, комитет по образованию Администрации района	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются	

<p>Задача 2. Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимопонимания, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию:</p>	<p>2021-2025</p>	<p>Отдел ГО и ЧС Администрации района, комитет по образованию Администрации района, комитет по культуре, делам молодежи и спорту Администрации района, МО МВД России «Петропавловский» (по согласованию), антитеррористическая комиссия Администрации района, редакция газеты «Ударник» (по согласованию)</p>	<p>денежные средства на реализацию мероприятия не требуются</p>	
<p>Мероприятия: 2.1 Организация и проведение профилактической работы среди учащихся общеобразовательных школ с целью разъяснения ответственности за заведомо ложные сообщения об угрозе совершения террористических актов и распространение экстремистских материалов;</p>	<p>2021-2025</p>	<p>Комитет по образованию Администрации района, МО МВД России Петропавловский (по согласованию)</p>	<p>денежные средства на реализацию мероприятия не требуются</p>	
<p>2.2 проведение бесед, уроков мужества в день солидарности в борьбе с терроризмом: «Минута молчания – тебе, Беслан», проведение мероприятий, посвященных Дню народного единства (классные часы, беседы);</p>	<p>2021-2025</p>	<p>Комитет по образованию Администрации района, комитет по культуре, делам молодежи и спорту Администрации района</p>	<p>денежные средства на реализацию мероприятия не требуются</p>	

2.3 Организация и проведение встреч с педагогическими коллективами учебных заведений района на предмет выявления лиц и групп, склонных к распространению экстремизма и национализма.	2021-2025	МО МВД России «Петропавловский» (по согласованию)	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются						
2.4 Изготовление печатной продукции: листовок, плакатов, брошюр, календарей антитеррористической направленности	2021-2025	Отдел ГО и ЧС Администрации района	2	2	2	2	2	10	
Итого:			2	2	2	2	2	10	

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

к муниципальной программе «Профилактика экстремизма и терроризма на территории Петропавловского района Алтайского края» на 2021-2025 годы

ОБЪЕМ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ,
необходимых для реализации муниципальной программы «Профилактика экстремизма и терроризма на территории Петропавловского района Алтайского края» на 2021 – 2025 годы

Источники и направления расходов	Сумма расходов по годам, тыс. рублей						Примечание
	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	всего	
Всего финансовых затрат из районного бюджета	2	2	2	2	2	10	