

ПЕТРОПАВЛОВСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

26.03.2025 № 10

с. Петропавловское

Об отчете о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Петропавловского района
Алтайского края за 2024 год

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования Петропавловский район Алтайского края, частью 2 статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате Петропавловского района Алтайского края, утвержденного решением Петропавловского районного Совета народных депутатов от 24.04.2020 № 33, заслушав отчет председателя Контрольно-счетной палаты Петропавловского района Мокиной Н.В. о деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловского района за 2024 год, Петропавловский районный Совет народных депутатов РЕШИЛ:

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловского района за 2024 год принять к сведению (прилагается).

2. Рекомендовать Контрольно-счетной палате Петропавловского района Алтайского края (Мокина Н.В.) в 2025 году продолжить работу по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля бюджета муниципального образования Петропавловский район и бюджетов поселений, согласно заключенным соглашениям представительными органами поселений Петропавловского района с Петропавловским районным Советом народных депутатов на 2025 год.

3. Разместить настоящее решение на официальном сайте Администрации Петропавловского района Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Решение вступает в силу со дня его подписания.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Петропавловского районного Совета народных депутатов по бюджету, налоговой и кредитной политике, экономики и собственности, связи, транспорту, дорожному и коммунальному хозяйству.

Председатель районного
Совета народных депутатов

В.И. Никифоров

ПРИЛОЖЕНИЕ
к решению Петропавловского
районного Совета народных депутатов
от 26.03.2025 № 10

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты
Петропавловского района Алтайского края за 2024 год

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты Петропавловского района Алтайского края за 2024 год подготовлен и представлен на рассмотрение в Петропавловский районный Совет народных депутатов Алтайского края в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» и статьи 20 Положения о Контрольно-счётной палате Петропавловского района Алтайского края, утвержденного решением Петропавловского районного Совета народных депутатов от 24.04.2020 № 33 (в редакции решения Петропавловского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 30.03.2022 № 16).

Отчёт содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности Контрольно-счётной палаты в 2024 году. При оценке выявленных нарушений и недостатков Контрольно-счетной палатой использован Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

1. Общие сведения о деятельности Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Петропавловским районным Советом народных депутатов Алтайского края и ему подотчетна. Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно, входит в структуру органов местного самоуправления Петропавловского района, наделена правами юридического лица.

Порядок организации и деятельности Контрольно-счетной палаты определяется Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и

муниципальными нормативными правовыми актами.

Фактическая численность сотрудников Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде составляла 1,0 штатная единицу (председатель) при общей численности по утвержденному штатному расписанию – 3,0 штатных единицы.

Деятельность Контрольно-счётной палаты в отчётном периоде осуществлялась в соответствии с планом работы на 2024 год, сформированным исходя из возложенных на Контрольно-счётную палату полномочий, включая проведение обязательных мероприятий, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, с учетом результатов ранее завершённых мероприятий, предложений Счетной палаты Алтайского края. Планирование деятельности Контрольно-счётной палаты на 2024 год осуществлялось исходя из наличия трудовых ресурсов, необходимости соблюдения процедур и сроков проведения мероприятий.

План работы Контрольно-счётного органа за 2024 год исполнен в полном объеме.

В соответствии с заключенными соглашениями, Контрольно-счётная палата исполняет полномочия контрольно-счётных органов 9 сельских поселений Петропавловского района Алтайского края по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Реализация возложенных на Контрольно-счетную палату полномочий по внешнему финансовому контролю осуществлялась в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. При осуществлении контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой обращалось внимание на предотвращение бюджетных потерь и финансовых нарушений при использованиях бюджетных средств, при экспертно-аналитических мероприятиях на предотвращение нарушений законодательства.

По итогам 2024 года Контрольно-счётной палатой проведено 104 мероприятия, в том числе контрольных – 14 и экспертно-аналитических - 90.

Деятельность Контрольно-счётной палаты в отчетном году основывалась на основных принципах: законность, объективность, эффективность, независимость и гласность.

2. Экспертно-аналитическая деятельность.

Осуществление экспертно-аналитической деятельности является отличительной особенностью органов внешнего контроля. Другими контролирующими структурами данный основной инструмент предварительного и текущего контроля не применяется.

Основная задача Контрольно-счетной палаты района при осуществлении экспертно-аналитической деятельности – это обеспечение и развитие единой системы контроля за формированием и исполнением бюджета района и бюджетов сельских поселений. Экспертно-аналитическая деятельность была направлена на предотвращение потенциальных нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов муниципальных

правовых актов, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета муниципальных образований, муниципальной собственности и имущества, недопущения коррупционных проявлений.

За отчетный период Контрольно-счетной палатой проведено 90 экспертно-аналитических мероприятий, из них по поселениям Петропавловского района Алтайского края 63.

В ходе экспертно-аналитической деятельности в 2024 году Контрольно-счетной палатой выдано 90 экспертных заключений, в том числе 63 - по поселениям:

на проект бюджета района и проекты бюджетов поселений на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов выдано 10 заключений;

на проекты решений по изменению доходной и расходной части бюджета района выдано 5 заключений;

на проекты решений по изменению доходной и расходной части бюджета поселений района выдано 39 заключений;

анализ исполнения бюджета района за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2024 года 3 заключения;

анализ исполнения бюджета поселений за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2024 года 24 заключения;

на проект решений об исполнении бюджета района за 2023 год 1 заключение;

на проекты муниципальных программ Петропавловского района (проектов постановлений о внесении изменений в муниципальные программы Петропавловского района) 8 заключений.

Результаты экспертиз оформлены заключениями Контрольно-счётной палаты, которые в соответствии с требованиями Положения о Контрольно-счётной палате доведены до сведения Петропавловского районного Совета народных депутатов Алтайского края и главы Петропавловского района Алтайского края, представительных органов поселений и глав поселений.

Экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 13 объектов контроля, которыми являются органы местного самоуправления.

Объем проверенных средств составил 7 939 612,7 тыс. руб. из них:

Мероприятие	Кол-во	Объем проверенных средств, тыс. руб.	Замечания и предложения
Подготовка экспертного заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Петропавловского районного Совета народных депутатов Алтайского края «О бюджете муниципального	1	1468942,4	- в нарушение ст. 174.1 Бюджетного кодекса РФ при прогнозировании доходов и расходов бюджета показатели прогноза социально-экономического развития не были применены; - в нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, п.3.5 ч.3 Порядка разработки, реализации и

образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»			оценки эффективности муниципальных программ представлены в проекте изменений в постановления (в количестве 4 МП), тогда как должны быть утверждены не позднее чем за 1 месяц до внесения проекта решения о бюджете. - согласно ст.179 Бюджетного кодекса РФ МП подлежат приведению в соответствие с решением не позднее 1 апреля текущего финансового года
Подготовка экспертного заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения представительных органов поселений Петропавловского района «О бюджете муниципальных образований Петропавловского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (в соответствии с заключенными соглашениями)	9	134173,4	- в нарушение ст. 173 БК РФ не разработан, не утвержден и не предоставлен прогноз социально-экономического развития; - необходимо утвердить порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципальных образований Петропавловского района Алтайского края; - ежегодно разрабатывать прогноз социально-экономического развития муниципальных образований Петропавловского района Алтайского края на период не менее трёх лет; - проект бюджета муниципальных образования Петропавловский район Алтайского края составлять на основе прогноза социально-экономического развития муниципальных образований Петропавловского района Алтайского края; - в нарушение Положения о бюджетном процессе Решения о налогах и сборах приняты с нарушением сроков; - в нарушение ст. 36 БК РФ, п.6 ст. 52 ФЗ №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» проекты бюджетов муниципальных образований с приложениями не размещены на официальных сайтах Администрации сельсоветов Петропавловского района; - в предоставленном проекте

			Решения выявлено несоответствие в текстовой части проекта решения, документах и материалах; - несоответствие проекта решения закону Алтайского края от 129.11.2024 №88-ЗС «О краевом бюджете на 2025 год и на плановый период» в части размера субсидии, подлежащей перечислению в краевой бюджет; - в перспективе необходимо обеспечить достоверность отражения данных в проекте Решения, документах и материалах, предоставленных одновременно с проектом бюджета
Подготовка экспертных на проекты решений районного Совета народных депутатов, связанных с изменениями доходной и расходной части бюджета на текущий финансовый год и на плановый период	5	4277774,6	- контрольно-счетная палата Петропавловского района Алтайского края обращает внимание ответственных исполнителей муниципальных программ о необходимости приведения муниципальных программ в соответствии с решением о бюджете ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и предоставлении проектов Постановлений на экспертизу в контрольно-счетную палату.
Подготовка экспертных на проекты решений представительных органов поселений Петропавловского района, связанных с изменениями доходной и расходной части бюджета поселений на текущий финансовый год и на плановый период	39	322785,1	- пояснительная записка к проекту решения содержит недостоверную информацию о вносимых изменениях, представленных согласно приложениям к проекту - необходимо в перспективе предоставлять пояснительную записку, которая отражает достоверную информацию -в предоставленном проекте Решения выявлено несоответствие в текстовой части проекта решения, документах и материалах предоставленных одновременно -нарушены ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов общего годового объема доходов местного

		бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений). -необходимо для погашения отклонения от предельного размера дефицита бюджета привлечь дополнительные источники финансирования дефицита. Для этого Приложение 1 (Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2024 год) к решению о бюджете необходимо утвердить в новой редакции. -В нарушение пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Петропавловского района Алтайского края был представлен в представительный орган на утверждение проект решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период, а представительным органом было принято решение о бюджете муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не соответствующие требованиям бюджетного законодательства по содержанию (в решении о бюджете объем расходов и профицит, утвержденный в текстовой части решения о бюджете не соответствует общей сумме расходов, приведенной в приложениях к решению о бюджете поселения); - необходимо принять меры к дополнению проекта решения «О внесении изменений и дополнений в решение представительного органа «О бюджете муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026
--	--	--

			годов» приложением 11 «Перечень целевых муниципальных программ, финансируемых их бюджета муниципального образования»; -в представленном проекте Решения в п.1 указана неактуальная редакция Решения, в которое вносится изменение (дата и номер). Необходимо внести изменения в п.1 данного проекта Решения и принять меры, направленные на недопущение аналогичных нарушений и недостатков в дальнейшем;
Оперативный контроль исполнения бюджета муниципального образования Петропавловский район и бюджетов поселений Петропавловского района Алтайского края за 1 квартал, полугодие 9 месяцев 2024 года (в соответствии с заключенными соглашениями)	27	722103,7	- в приложениях к отчету отсутствует информация о всех МП; -Рассмотреть вопрос об уточнении плановых назначений по доходам бюджета, с учётом ожидаемого исполнения, для обеспечения реалистичности и достижения исполнения всех принятых бюджетных обязательств; - Не допускать внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Решение о бюджете (за исключением случаев, определенных пунктом 3 ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации); -Обратить внимание на неисполнение и низкий уровень исполнения плановых показателей расходной части бюджета по муниципальным программам; -Ответственным исполнителям муниципальных программ не допускать нарушения требований, установленных ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, паспорта муниципальных программ своевременно приводить в соответствие с решением о бюджете. -Обеспечить достоверность отражения данных в приложениях к отчету об исполнении бюджета. Принять меры к включению информации в отчёт об исполнении бюджета в строгом соответствии с Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальных образованиях Петропавловского района

			Алтайского края. - необходимо провести анализ и оценку, содержащейся информации в таблицах к отчету об исполнении бюджета и привести данные таблиц к отчету об исполнении бюджета в соответствии с данными (с учетом округления до одной десятой после запятой в тысячах рублей) ф.0503117; - в преамбуле представленного постановления неверно указана основание, а именно дата, номер и наименование решения представительного органа. Необходимо принять меры, направленные на недопущение аналогичных нарушений и недостатков в дальнейшем. - В нарушение требований пункта 5 статьи 264.2 БК РФ Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Петропавловский район Алтайского края предоставлен в Контрольно-счетную палату Петропавловского района Алтайского края для осуществления полномочий по внешнему финансовому контролю в проекте постановления. -В нарушение пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ утверждённые показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют решению представительного органа
Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ и изменений к ним	8	1013833,5	- Структура и содержание муниципальной программы не соответствуют требованиям установленным Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденном постановлением Администрации Петропавловского района от 09.03.2021 № 70. - Ответственному исполнителю муниципальной программы необходимо внести изменения в части приведения структуры и содержания данной программы в

			соответствие с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденном постановлением Администрации Петропавловского района от 09.03.2021 № 70, -финансовому органу Администрации Петропавловского района необходимо обеспечить тождественность плановых назначений на реализацию мероприятий в 2024 и 2026 годах, путем внесения изменений в решение Петропавловского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 18.12.2023 №51 «О бюджете муниципального образования Петропавловский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».
Экспертно-аналитическое мероприятие экспертиза Проекта решения Петропавловского районного Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета муниципального образования Петропавловский район за 2023 год»	1		Состав и содержание проекта решения Петропавловского районного Совета народных депутатов Алтайского края «Об исполнении бюджета муниципального образования Петропавловский район за 2023 год», представленного в Контрольно-счетную палату Петропавловского района Алтайского края 26.02.2024, соответствуют требованиям, установленным статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
Итого	90	7939612,7	

Результаты экспертиз оформлены заключениями Контрольно-счётной палаты, которые в соответствии с требованиями Положения о Контрольно-счётной палате доведены до сведения Петропавловского районного Совета народных депутатов Алтайского края и главы Петропавловского района Алтайского края, представительных органов поселений и глав поселений.

3. Контрольные мероприятия, проведенные контрольно-счетной палатой Петропавловского района в 2024 году.

Контрольная деятельность контрольно-счетной палаты в 2024 году осуществлялась в соответствии с Планом работы. Контрольные мероприятия проводились контрольно-счетной палатой в муниципальных органах, в

учреждениях, вне зависимости от видов и форм собственности, получающих и использующих средства бюджета и муниципальную собственность.

В 2024 году контрольно-счетной палатой проведено 14 контрольных мероприятия, в том числе:

внешняя поверка годового отчета об исполнении бюджета района за 2023 год - 1 акт;

внешняя поверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств бюджета района за 2024 год - 4 акта;

внешняя поверка годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений за 2024 год - 9 актов.

Одним из основных мероприятий в сфере последующего контроля стала подготовка заключения на проект решения Петропавловского районного Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета муниципального образования Петропавловский район Алтайского края за 2023 год». При подготовке данного заключения были использованы материалы внешних проверок годовой бюджетной отчетности четырех главных администраторов бюджетных средств и сводной бюджетной отчетности.

Целью проведения внешней проверки являлось установление полноты бюджетной отчетности; оценка достоверности показателей бюджетной отчетности; проверка на соответствие порядку ведения бюджетного учета, законодательству Российской Федерации, Алтайского края и муниципальным правовым актам Петропавловского района, а также анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств.

В ходе проведения внешней проверки годовых отчетов проводился анализ исполнения бюджета по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета с отражением результатов в абсолютных и относительных значениях к утвержденному бюджету и к предыдущему году.

В ходе внешних проверок Контрольно-счетной палатой исследованы полнота и достоверность бюджетной отчетности, ее соответствие Инструкции от 28.12.2010 № 191н. Однако по результатам проверки бюджетной отчетности имели место отдельные недостатки и нарушения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н. Имело место представление отчетов не в полном объеме и не соответствующего качества, а также не имеющих достаточной информации об исполнении бюджета. Объектам контроля вынесено представление (в количестве 9 шт.) для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По итогам проведенных проверок можно сделать вывод, что большая часть нарушений носит системный характер и связана с недостаточной методологической подготовленностью структурных подразделений Администрации муниципального образования, исполняющих бюджет, слабой организацией бюджетного процесса и системы внутреннего финансового контроля.

Результаты проведенных мероприятий доведены до сведения объектов

контроля и направлены главе района и в представительный орган. Также результаты проведенных контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Петропавловского района.

4. Организационно-методическая работа.

В соответствии со статьей 19 Положения о Контрольно-счётной палате Контрольно-счётная палата осуществляет взаимодействие с другими контрольно-счетными органами муниципальных образований и Счётной палатой Алтайского края. Одной из форм взаимодействия является совместная работа в рамках Совета контрольно-счетных органов Алтайского края (далее – «Совет КСО Алтайского края»). В 2024 году было проведено 3 заседания Совета КСО Алтайского края, на которых рассматривались вопросы деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля, планирования работы, вхождения в состав Совета КСО Алтайского края муниципальных контрольно-счетных органов, внесении изменений в Регламент Совета КСО Алтайского края.

Председатель Контрольно-счётной палаты в отчётном периоде принял участие в 2 заседаниях Президиума Совета КСО Алтайского края (в очной и заочной форме), а также в совещании Алтайского краевого Законодательного Собрания, Счётной палаты Алтайского края, представительных и контрольно-счётных органов муниципальных образований Алтайского края.

В целях повышения уровня профессиональных знаний и умений в области финансового контроля сотрудники Контрольно-счётной палаты принимали участие в обучающих семинарах, проводимых Счетной палатой Российской Федерации и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов, приглашались к участию в курсах для самостоятельного обучения на базе образовательной платформы на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов.

В целях реализации соглашения о взаимодействии Контрольно-счётной палаты и Прокуратуры Петропавловского района Алтайского края, в адрес надзорного органа направлялись результаты проведенных контрольных мероприятий. В отчётном периоде направлено 14 материалов.

Взаимодействие по вопросам текущей деятельности осуществлялось с Петропавловским районным Советом народных депутатов Алтайского края, Администрацией Петропавловского района Алтайского края и её структурными подразделениями, Управлением Федерального казначейства по Алтайскому краю.

5. Заключение.

В отчётном периоде Контрольно-счётная палата полностью обеспечила выполнение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предусмотренных Планом работы на 2024 год (с изменениями).

В последующем периоде, предполагается дальнейшее сотрудничество и взаимодействие по вопросам совершенствования внешнего

муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией со Счетной палатой Алтайского края, Прокуратурой Петропавловского района, Советом контрольно-счётных органов Алтайского края.

При формировании и утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год предусмотрено проведение обязательных мероприятий, в соответствии с действующим бюджетным законодательством. Контрольно-счётная палата продолжит работу по исполнению основных полномочий. Участие в проведении экспертно-аналитических и контрольных мероприятиях совместно со Счетной палатой Алтайского края, позволит повысить эффективность работы и усовершенствовать методологическую и правовую деятельность.

Одной из ключевых задач Контрольно-счётной палаты по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля при реализации своих основных полномочий в дальнейшем остается содействие развитию и обеспечению экономической устойчивости муниципального образования Петропавловский район Алтайского края.

С учетом выбранных приоритетов в своей деятельности при проведении экспертно-аналитических и иных мероприятий в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты в 2024 году основные функции, возложенные на Контрольно-счетную палату нормативными актами и утвержденными плановыми заданиями, выполнены.