

ПЕТРОПАВЛОВСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

22.03.2023 № 3

с. Петропавловское

Об отчете о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Петропавловского района
Алтайского края за 2022 год

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования Петропавловский район Алтайского края, частью 2 статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате Петропавловского района Алтайского края, утвержденного решением Петропавловского районного Совета народных депутатов от 24.04.2020 № 33, заслушав отчет председателя Контрольно-счетной палаты Петропавловского района Мокиной Н.В. о деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловского района за 2022 год, Петропавловский районный Совет народных депутатов РЕШИЛ:

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловского района за 2022 год принять к сведению (прилагается).

2. Рекомендовать Контрольно-счетной палате Петропавловского района Алтайского края (Мокина Н.В.) в 2023 году продолжить работу по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля бюджета муниципального образования Петропавловский район и бюджетов поселений, согласно заключенным соглашениям представительными органами поселений Петропавловского района с Петропавловским районным Советом народных депутатов на 2023 год.

3. Разместить настоящее решение на официальном сайте Администрации Петропавловского района Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<https://www.petadm.ru/>.

4. Решение вступает в силу со дня его подписания.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Петропавловского районного Совета народных депутатов по бюджету, налоговой и кредитной политике, экономики и собственности, связи, транспорту, дорожному и коммунальному хозяйству.

Председатель районного
Совета народных депутатов

В.И. Никифоров

ПРИЛОЖЕНИЕ
к решению Петропавловского
районного Совета народных депутатов
от ____.03.2023 № ____

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты
Петропавловского района Алтайского края за 2022 год.

Настоящий Отчёт подготовлен в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального Закона Российской Федерации № 6-ФЗ от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Закон № 6-ФЗ), частью 2 статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате Петропавловского района Алтайского края, утвержденного решением Петропавловского районного Совета народных депутатов от 24.04.2020 № 33 (в редакции Решения от 30.03.2022 №16) о ежегодном представлении Петропавловскому районному Совету народных депутатов Алтайского края (далее – Петропавловскому РСНД) отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловского района (далее – Контрольно-счетная палата).

Отчёт содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности Контрольно-счётной палаты в 2022 году. При оценке выявленных нарушений и недостатков Контрольно-счетной палатой использован Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

1. Общие сведения о деятельности Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Петропавловским районным Советом народных депутатов Алтайского края и ему подотчетна. Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно, входит в структуру органов местного самоуправления Петропавловского района, наделена правами юридического лица.

Порядок организации и деятельности Контрольно-счетной палаты определяется Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципальными нормативными правовыми актами.

Фактическая численность сотрудников Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде составляла 1,0 штатную единицу (председатель) при общей численности по утвержденному штатному расписанию – 3,0 штатных единицы.

В 2021 году Президентом РФ был подписан Федеральный закон № 255-ФЗ, который внес концептуальные новации в части совершенствования организации и деятельности контрольно-счетных органов (далее КСО) субъектов РФ и муниципальных образований. Обновленный Федеральный закон № 6-ФЗ «сблизил» законодательство о КСО с Федеральным законом «О Счетной палате РФ», создав основу для единообразной реализации полномочий органов внешнего финансового контроля. Основные новации Федерального закона № 255-ФЗ касались таких ключевых блоков как:

полномочия КСО. Одним из важнейших изменений законодательств стало раскрытие функционала КСО, как участников стратегического планирования. Объекты контроля теперь должны уведомлять КСО о «выполнении» представлений, а не о «рассмотрении», как было ранее;

методология. В части методологии основная новация связана с тем, что стандарты КСО будут утверждаться для всех проверяемых объектов в соответствии с Общими требованиями Счетной палаты РФ. Работа по актуализации данного документа не завершена;

информационное обеспечение. Новации этого блока имеют важное значение для повышения эффективности деятельности КСО, так как закрепляют право данных органов на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам;

статус КСО и его должностных лиц. Изменения этого блока направлены на укрепление статуса КСО. Конкретизирован порядок установления штатной численности КСО. Кроме того, в соответствии с внесенными изменениями должности председателя муниципальных КСО теперь относятся к муниципальным должностям.

С учетом указанных изменений и решения Петропавловского районного Совета народных депутатов от 30.03.2022 № 23 «О назначении на муниципальную должность председателя контрольно-счетной палаты Петропавловского района Алтайского края» в апреле 2022 года председатель КСП был «переназначен» с должности муниципальной службы на муниципальную должность.

В связи с новациями законодательства возникла необходимость изменений правовых актов Петропавловского районного Совета народных депутатов и принятия новых. В первом квартале 2022 года КСП совместно с Петропавловским районным Советом народных депутатов и администрацией района проведена работа по приведению в соответствие с федеральным законодательством правовых актов. Разработаны и приняты (изменены) 8 правовых актов представительного органа, связанных с Контрольно-счетной палатой. Благодаря высокому уровню взаимодействия депутатского корпуса в период «реформирования» КСП, в муниципалитете обеспечено соблюдение требований о непрерывности деятельности органа внешнего муниципального

финансового контроля, обозначенного федеральным законодательством.

Принятие данных решений будет способствовать укреплению независимого внешнего муниципального финансового контроля и повышению эффективности контроля за использованием средств бюджета района муниципального образования Петропавловский район Алтайского края, позволит организовать деятельность КСП в соответствии с изменившимся действующим законодательством.

Деятельность Контрольно-счётной палаты в отчётном периоде осуществлялась в соответствии с планом работы на 2022 год и предусматривала подготовку экспертного заключения на проект решения «О бюджете муниципального образования Петропавловский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», подготовку экспертных заключений на проекты решений «О бюджете поселений Петропавловского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в соответствии с заключёнными соглашениями с муниципальными образованиями), анализ бюджетного процесса в Петропавловском районе, а также создание нормативно-правовых актов, стандартов в связи с деятельностью органа внешнего муниципального финансового контроля в Петропавловском районе. Предложения и запросы Главы Петропавловского района, а также поручения председателя Петропавловского районного Совета народных депутатов о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Контрольно-счётную палату в течение 2022 года не направлялись. План работы Контрольно-счётной палаты на 2022 год исполнен в полном объёме.

Реализация возложенных на Контрольно-счётную палату полномочий по внешнему финансовому контролю осуществлялась в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. При осуществлении контрольных мероприятий контрольно-счётной палатой обращалось внимание на предотвращение бюджетных потерь и финансовых нарушений при использовании бюджетных средств, при экспертно-аналитических мероприятиях на предотвращение нарушений законодательства.

В соответствии со ст. 19 Положения о Контрольно-счётной палате, в целях взаимодействия и сотрудничества, обмена результатами деятельности, нормативными и методическими материалами были заключены соглашения с Управлением Федерального казначейства по Алтайскому краю, Счётной палатой Алтайского края и прокуратурой Петропавловского района Алтайского края. Взаимный обмен информацией и последующее использование полученных данных в экспертно-аналитических и контрольных мероприятиях позволяет более эффективно организовать работу по выявлению, предупреждению и пресечению нарушений законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере, объективно формулировать выводы и рекомендации по их результатам.

Деятельность Контрольно-счётной палаты в отчетном году основывалась на основных принципах: законность, объективность, эффективность, независимость и гласность.

2. Экспертно-аналитическая деятельность.

Основная задача Контрольно-счетной палаты района при осуществлении экспертно-аналитической деятельности – это обеспечение и развитие единой системы контроля за формированием и исполнением бюджета района и бюджетов сельских поселений. Экспертно-аналитическая деятельность была направлена на предотвращение потенциальных нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов муниципальных правовых актов, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета муниципальных образований, муниципальной собственности и имущества, недопущения коррупционных проявлений.

В ходе экспертно-аналитической деятельности в 2022 году Контрольно-счетной палатой выдано 37 экспертных заключений, в том числе 19 - по поселениям:

на проект бюджета района и проекты бюджетов поселений 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов выдано 10 заключений;

на проекты решений по изменению доходной и расходной части бюджета района выдано 5 заключений;

анализ исполнения бюджета района за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2022 года 3 заключения;

на проекты решений об исполнении бюджета района и проекты решений об исполнении бюджета поселений за 2021 год 13 заключений;

на проекты муниципальных программ Петропавловского района (проектов постановлений о внесении изменений в муниципальные программы Петропавловского района) 5 заключений;

на положение о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Новообинский сельсовет 1 заключение.

В соответствии с действующим законодательством, в рамках предварительного контроля была проведена экспертиза проекта решения Петропавловского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и проектов решений Советов депутатов сельсоветов о бюджетах муниципальных образований, входящих в состав Петропавловского района.

В процессе экспертно-аналитического исследования проектов решений проанализированы основные характеристики бюджетов, распределение расходов по разделам классификации расходов бюджетной системы, текстовые части решений, состояние нормативной методической базы их формирования, соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральному, краевому законодательству, муниципальным нормативным правовым актам. При подготовке заключения на проект решения Петропавловского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования Петропавловский район Алтайского

края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» проанализированы показатели прогноза социально-экономического развития района и проведена экспертиза проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики. Анализ показателей проекта решения показал, что документ направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением бюджетной устойчивости, повышением уровня жизни граждан, модернизацией бюджетной сферы и экономики.

Одним из основных мероприятий в сфере последующего контроля стала подготовка заключения на проект решения Петропавловского районного Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета муниципального образования Петропавловский район Алтайского края за 2021 год». При подготовке данного заключения были использованы материалы внешних проверок годовой бюджетной отчетности четырех главных администраторов бюджетных средств и сводной бюджетной отчетности.

В ходе проведения внешней проверки годовых отчетов проводился анализ исполнения бюджета по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета с отражением результатов в абсолютных и относительных значениях к утвержденному бюджету и к предыдущему году.

По итогам исполнения бюджета района за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2022 года были проанализированы объем, динамика и структура доходов и расходов бюджета района, безвозмездных поступлений, дефицита бюджета, исполнение муниципальных программ. По результатам экспертно-аналитических мероприятий были подготовлены заключения «Анализ отчета об исполнении бюджета».

В соответствии с Положением о контрольно-счетной палате Петропавловского района контрольно-счетная палата осуществляет полномочия по проведению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ Петропавловского района (проектов постановлений о внесении изменений в муниципальные программы Петропавловского района). Контрольно-счетной палатой в 2022 году проведено 5 экспертиз проектов муниципальных программ Петропавловского района. По результатам экспертизы постановлений администрации Петропавловского района по проектам муниципальных программ контрольно-счетной палатой направлены предложения по их корректировке.

Результаты проведенных мероприятий доведены до сведения объектов контроля и направлены главе района и в представительный орган.

3. Контрольные мероприятия, проведенные контрольно-счетной палатой Петропавловского района в 2022 году.

Контрольная деятельность контрольно-счетной палаты в 2022 году осуществлялась в соответствии с Планом работы. Контрольные мероприятия

проводились контрольно-счетной палатой в муниципальных органах, в учреждениях, вне зависимости от видов и форм собственности, получающих и использующих средства бюджета и муниципальную собственность.

В 2022 году контрольно-счетной палатой проведено 14 контрольных мероприятия, в том числе:

внешняя поверка отчета об исполнении бюджета района за 2021 год, включая отчетность главных администраторов бюджетных средств 1 акт;

внешняя поверка отчета об исполнении бюджетов сельских поселений за 2021 год 9 актов.

Целью проведения внешней проверки являлось установление полноты бюджетной отчетности; оценка достоверности показателей бюджетной отчетности; проверка на соответствие порядку ведения бюджетного учета, законодательству Российской Федерации, Алтайского края и муниципальным правовым актам Петропавловского района, а также анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств.

В соответствии с утвержденным планом работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год, было проведено контрольное мероприятие аудит в сфере закупок товаров (работ и услуг). Объектами контроля, в рамках данного мероприятия, выступали муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Антоньевская средняя общеобразовательная школа» Петропавловского района Алтайского края и муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Камышенская средняя общеобразовательная школа» Петропавловского района Алтайского края.

Целью аудита в сфере закупок товаров (работ, услуг) является предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок, а также проверка соблюдения законодательства при размещении закупок на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, при заключении муниципальных контрактов, полноты и своевременности предоставления сведений в реестр контрактов, анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Согласно плана работы на 2022 год, совместно со Счетной палатой Алтайского края, проведено совместное контрольное мероприятие по теме «Проверка эффективности использования дорожно-эксплуатационной техники и оборудования, приобретенных за счет средств краевого бюджета и переданных муниципальным образованиям Алтайского края». Объектами контроля, в рамках контрольного мероприятия, выступали Администрация Петропавловского района Алтайского края, муниципальное предприятие «Многоотраслевое объединение коммунального хозяйства» Петропавловского района Алтайского края.

Цель контрольного мероприятия заключалась в установлении потребности муниципального образования Петропавловский район Алтайского края в полученной дорожно-эксплуатационной технике (далее – «техника»); принцип ее распределения по муниципальному образованию, проверке сохранности муниципальным образованием Петропавловский

район Алтайского края полученной дорожно-эксплуатационной технике и оборудования (далее – «техника») и эффективности ее использования, анализе влияние факта получения техники на объемы расходов за счет средств местных бюджетов, связанных с выполнением дорожных работ для нужд муниципального образования Петропавловский район Алтайского края, наличие либо отсутствие «кадрового» вопроса, связанного с работой на полученной технике.

По результатам проведённых контрольных мероприятий, Контрольно-счётной палатой выявлены нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выявлен ряд нарушений законодательства РФ, были допущены нарушения в части требований ведения бухгалтерского учета, требований трудового законодательства. Объектам контроля внесено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков. Председателем Контрольно-счётной палаты проведена беседа с руководителями объектов проверки о недопущении нарушений законодательства в сфере закупок в будущем. Данные представления контрольно-счётной палаты были рассмотрены и представлена информация о принятых мерах в установленные сроки.

Результаты проведенных мероприятий доведены до сведения объектов контроля и направлены главе района и в представительный орган. Также результаты проведенных контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Петропавловского района.

4. Организационно-методическая работа.

В отчетном периоде организационная работа контрольно-счётной палаты была направлена на обеспечение эффективного функционирования КСП, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и совершенствования ее методологического обеспечения.

В 2022 году проводилась работа по повышению профессиональной подготовки и повышению квалификации сотрудников Контрольно-счётной палаты. Так на протяжении отчетного периода Контрольно-счётная палата Петропавловского района неоднократно принимала участие в семинарах, видеоконференциях и заседаниях, проводимых Советом контрольно-счётных органов Алтайского края, Счётной палатой Алтайского края, Счётной палатой РФ.

В данном периоде контрольно-счётной палатой осуществлялось постоянное взаимодействие по вопросам текущей деятельности с Петропавловским районным Советом народных депутатов, Администрацией Петропавловского района и другими органами местного самоуправления.

В течение отчетного года проводилась работа председателем Контрольно-счётной палаты района в Совете контрольно-счётных органов

Алтайского края, изучение и применение в работе методических указаний, разработанных Счетной палатой Алтайского края для контрольно-счетных органов муниципальных образований и актуализация нормативно-правовой и методической базы деятельности Контрольно-счетной палаты района и её должностных лиц.

5. Заключение.

Контрольно-счетная палата в ходе работы систематически анализирует итоги проводимых мероприятий, обобщает и исследует причины и последствия выявленных отклонений и нарушений, разрабатывает предложения, дает информацию для принятия решений руководителям органов местного самоуправления для анализа и исследования выявленных нарушений и отклонений, а также для их устранения.

Вся деятельность Контрольно-счётной палаты в 2022 году была направлена на защиту государственных интересов в области бюджета, финансов, хозяйственно - экономических и имущественных отношений. Проводились контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по соблюдению бюджетного законодательства при исполнении бюджета района и бюджетов поселений Петропавловского района.

Приоритетными направлениями деятельности Контрольно-счётной палаты в плане на 2023 год предусмотрено:

а) осуществление комплекса контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающих реализацию задач и функций, возложенных на Контрольно - счётную палату Положением «О Контрольно-счётной палате Петропавловского района Алтайского края»;

б) актуализация нормативно-правовой документации, регламентирующей деятельность Контрольно-счётной палаты и его должностных лиц;

в) участие в заседаниях сессий районного Совета народных депутатов, комиссий и рабочих групп районного Совета депутатов;

г) проведение контрольных, информационных, консультационных, выездных и других мероприятий по поручению Петропавловского районного Совета народных депутатов Алтайского края и Счетной палаты Алтайского края;

д) взаимодействие Контрольно-счётной палаты с правоохранительными органами, прокуратурой и другими контролирующими органами Петропавловского района и Алтайского края.

В целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности на сайте Администрации района размещена и постоянно обновляется информация о деятельности Контрольно-счетной палаты.

Представленный на рассмотрение депутатов Петропавловского РСНД настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловского района за 2022 год и результатах экспертно-аналитических мероприятий также является частью информационной деятельности

Контрольно-счетной палаты.

Настоящий Отчет направлен для сведения главе Петропавловского района и после его принятия будет размещен на официальном сайте Администрации Петропавловского района в 1 полугодии 2023 года.

С учетом выбранных приоритетов в своей деятельности при проведении экспертно-аналитических и иных мероприятий в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты в 2022 году основные функции, возложенные на Контрольно-счетную палату нормативными актами и утвержденными плановыми заданиями, выполнены.