

ПЕТРОПАВЛОВСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

25.03.2024 № 5

с. Петропавловское

Об отчете о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Петропавловского района
Алтайского края за 2023 год

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования Петропавловский район Алтайского края, частью 2 статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате Петропавловского района Алтайского края, утвержденного решением Петропавловского районного Совета народных депутатов от 24.04.2020 № 33, заслушав отчет председателя Контрольно-счетной палаты Петропавловского района Мокиной Н.В. о деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловского района за 2023 год, Петропавловский районный Совет народных депутатов РЕШИЛ:

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловского района за 2023 год принять к сведению (прилагается).

2. Рекомендовать Контрольно-счетной палате Петропавловского района Алтайского края (Мокина Н.В.) в 2024 году продолжить работу по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля бюджета муниципального образования Петропавловский район и бюджетов поселений, согласно заключенным соглашениям представительными органами поселений Петропавловского района с Петропавловским районным Советом народных депутатов на 2024 год.

3. Разместить настоящее решение на официальном сайте Администрации Петропавловского района Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Решение вступает в силу со дня его подписания.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Петропавловского районного Совета народных депутатов по бюджету, налоговой и кредитной политике, экономики и собственности, связи, транспорту, дорожному и коммунальному хозяйству.

Председатель районного
Совета народных депутатов

В.И. Никифоров

ПРИЛОЖЕНИЕ
к решению Петропавловского
районного Совета народных депутатов
от 25.03.2024 № 5

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты
Петропавловского района Алтайского края за 2023 год

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты Петропавловского района Алтайского края за 2023 год подготовлен и представлен на рассмотрение в Петропавловский районный Совет народных депутатов Алтайского края в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» и статьи 20 Положения о Контрольно-счётной палате Петропавловского района Алтайского края, утвержденного решением Петропавловского районного Совета народных депутатов от 24.04.2020 № 33 (в редакции Решения Петропавловского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 30.03.2022г №16).

Отчёт содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности Контрольно-счётной палаты в 2023 году. При оценке выявленных нарушений и недостатков Контрольно-счетной палатой использован Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

1. Общие сведения о деятельности Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Петропавловским районным Советом народных депутатов Алтайского края и ему подотчетна. Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно, входит в структуру органов местного самоуправления Петропавловского района, наделена правами юридического лица.

Порядок организации и деятельности Контрольно-счетной палаты определяется Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», другими федеральными законами и иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципальными нормативными правовыми актами.

Фактическая численность сотрудников Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде составляла 1,0 штатная единицу (председатель) при общей численности по утвержденному штатному расписанию – 3,0 штатной единицы.

Деятельность Контрольно-счётной палаты в отчётном периоде осуществлялась в соответствии с планом работы на 2023 год, сформированным исходя из возложенных на Контрольно-счётную палату полномочий, включая проведение обязательных мероприятий, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, с учетом результатов ранее завершённых мероприятий, предложений Счетной палаты Алтайского края. Планирование деятельности Контрольно-счётной палаты на 2023 год осуществлялось исходя из наличия трудовых ресурсов, необходимости соблюдения процедур и сроков проведения мероприятий.

План работы Контрольно-счётного органа за 2023 год исполнен в полном объеме.

В соответствии с заключенными соглашениями, Контрольно-счётная палата исполняет полномочия контрольно-счётных органов 9 сельских поселений Петропавловского района Алтайского края по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Реализация возложенных на Контрольно-счетную палату полномочий по внешнему финансовому контролю осуществлялась в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. При осуществлении контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой обращалось внимание на предотвращение бюджетных потерь и финансовых нарушений при использовании бюджетных средств, при экспертно-аналитических мероприятиях на предотвращение нарушений законодательства.

По итогам 2023 года Контрольно-счётной палатой проведено 84 мероприятия, в том числе контрольных – 16 и экспертно-аналитических - 68.

Деятельность Контрольно-счётной палаты в отчетном году основывалась на основных принципах: законность, объективность, эффективность, независимость и гласность.

2. Экспертно-аналитическая деятельность

Осуществление экспертно-аналитической деятельности является отличительной особенностью органов внешнего контроля. Другими контролирующими структурами данный основной инструмент предварительного и текущего контроля не применяется.

Основная задача Контрольно-счетной палаты района при осуществлении экспертно-аналитической деятельности – это обеспечение и развитие единой системы контроля за формированием и исполнением бюджета района и бюджетов сельских поселений. Экспертно-аналитическая деятельность была направлена на предотвращение потенциальных

нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов муниципальных правовых актов, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета муниципальных образований, муниципальной собственности и имущества, недопущения коррупционных проявлений.

За отчетный период Контрольно-счетной палатой проведено 68 экспертно-аналитических мероприятий, из них по поселениям Петропавловского района Алтайского края 48.

В ходе экспертно-аналитической деятельности в 2023 году Контрольно-счетной палатой выдано 68 экспертных заключений, в том числе 48 - по поселениям:

на проект бюджета района и проекты бюджетов поселений 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов выдано 10 заключений;

на проекты решений по изменению доходной и расходной части бюджета района выдано 5 заключений;

на проекты решений по изменению доходной и расходной части бюджета поселений района выдано 37 заключений;

анализ исполнения бюджета района за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2023 года 5 заключений;

на проект решений об исполнении бюджета района за 2022 год 1 заключение;

на проекты муниципальных программ Петропавловского района (проектов постановлений о внесении изменений в муниципальные программы Петропавловского района) 9 заключений.

В рамках взаимодействия со Счетной палатой Алтайского края проведено параллельное экспертно-аналитическое мероприятие по теме «Анализ результативности мер, принимаемых в муниципальном образовании Петропавловский район Алтайского края по выявлению и сокращению объемов незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2023 года», объектом мероприятия являлась Администрация Петропавловского района Алтайского края, предмет контроля – деятельность органов местного самоуправления Петропавловского района Алтайского края, направленная на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства.

Результаты экспертиз оформлены заключениями Контрольно-счётной палаты, которые в соответствии с требованиями Положения о Контрольно-счётной палате доведены до сведения Петропавловского районного Совета народных депутатов Алтайского края и Главы Петропавловского района Алтайского края, представительных органов поселений и глав поселений.

В соответствии с действующим законодательством, в рамках предварительного контроля была проведена экспертиза проекта решения Петропавловского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», а также проектов решений представительных органов поселений Петропавловского района Советов

депутатов сельсоветов о бюджетах муниципальных образований, входящих в состав Петропавловского района «О бюджете поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

В процессе экспертно-аналитического исследования проектов решений проанализированы основные характеристики бюджетов, распределение расходов по разделам классификации расходов бюджетной системы, текстовые части решений, состояние нормативной методической базы их формирования, соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральному, краевому законодательству, муниципальным нормативным правовым актам. При подготовке заключения на проект решения Петропавловского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» проанализированы показатели прогноза социально-экономического развития района и проведена экспертиза проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики. Анализ показателей проекта решения показал, что документ направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением бюджетной устойчивости, повышением уровня жизни граждан, модернизацией бюджетной сферы и экономики.

В ходе проведения вышеуказанных экспертиз выявлены следующие нарушения и недостатки:

наличие отклонений финансового обеспечения муниципальных программ между паспортом (проектом паспорта) муниципальной программы и данными проекта бюджета района;

отсутствие прогнозов социально-экономического развития поселений, являющихся основой для составления бюджетов поселений;

отсутствие обоснований и расчётов по некоторым видам прогнозируемых неналоговых доходов.

Большинство замечаний и предложения Контрольно-счётной палаты учтены разработчиками при доработке проектов решений.

В рамках текущего контроля за исполнением бюджета района и бюджетов поселений осуществлялся оперативный контроль их исполнения, целью которого является анализ исполнения основных показателей бюджетов, а также выявление отклонений и недостатков и подготовка предложений по их устранению.

В отчётном периоде осуществлялся оперативный контроль исполнения бюджета района муниципального образования Петропавловский район Алтайского края и бюджетов поселений за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев, на основании ежеквартальных отчетов об исполнении бюджета района и бюджетов поселений, утвержденных постановлениями Администрации Петропавловского района Алтайского края и администрациями поселений Петропавловского района Алтайского края, иной информации.

В ходе проведения вышеуказанных мероприятий выявлены следующие нарушения и недостатки:

несоблюдение требований статьи 179 Бюджетного кодекса РФ и пункта

4.2 части 4 Порядка разработки муниципальных программ, в части несоблюдения сроков приведения финансового обеспечения муниципальной программы с решением о бюджете;

внесение изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете;

отсутствие тождественности между данными о плановых назначениях по доходам в отчете об исполнении бюджета и сумме плановых показателей доходов бюджета, утвержденных решением о бюджете.

По результатам оперативного контроля даны рекомендации и предложения:

по рассмотрению вопроса об уточнении плановых назначений по доходам бюджета района, с учётом ожидаемого исполнения;

по недопущению внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете (за исключением случаев, определённых пунктом 3 статья 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

по своевременному приведению ответственными исполнителями муниципальных программ в соответствие объёма финансового обеспечения программ с решением о бюджете;

по формированию квартальной отчётности в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н;

по принятию мер финансовым органом к обеспечению тождественности показателей между решением о бюджете и плановыми назначениями финансового обеспечения муниципальных программ (при внесении изменений в программы) и пр.

В 2023 году Контрольно-счётной палатой подготовлены 5 заключений на проекты решений Петропавловского районного Совета народных депутатов Алтайского края «О внесении изменений в бюджет муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и 37 заключений на проекты решений представительных органов поселений Петропавловского района Алтайского «О внесении изменений в бюджеты поселений на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Целью данного мероприятия является определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в бюджеты муниципальных образований на текущий финансовый год.

В ходе проведения вышеуказанных экспертиз выявлены следующие нарушения и недостатки:

отсутствие обоснований по некоторым изменениям расходной части бюджета;

отсутствие тождественности между данными финансового обеспечения муниципальных программ и проектами решений о внесении изменений в

бюджет.

В соответствии с Положением о контрольно-счетной палате Петропавловского района контрольно-счетная палата осуществляет полномочия по проведению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ Петропавловского района (проектов постановлений о внесении изменений в муниципальные программы Петропавловского района). Контрольно-счетной палатой в 2023 году проведено 9 экспертиз проектов муниципальных программ Петропавловского района. По результатам экспертизы постановлений администрации Петропавловского района по проектам муниципальных программ контрольно-счетной палатой направлены предложения по их корректировке.

Результаты проведенных мероприятий доведены до сведения объектов контроля и направлены главе района и в представительный орган.

3. Контрольные мероприятия, проведенные контрольно-счетной палатой Петропавловского района в 2023 году

Контрольная деятельность контрольно-счетной палаты в 2023 году осуществлялась в соответствии с Планом работы. Контрольные мероприятия проводились контрольно-счетной палатой в муниципальных органах, в учреждениях, вне зависимости от видов и форм собственности, получающих и использующих средства бюджета и муниципальную собственность.

В 2023 году контрольно-счетной палатой проведено 16 контрольных мероприятия, в том числе:

внешняя поверка годового отчета об исполнении бюджета района за 2022 год 1 акт;

внешняя поверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств бюджета района за 2023 год 4 акта;

внешняя поверка годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений за 2022 год 9 актов;

1 проверка (2 акта) эффективности использования коммунальной техники, приобретённой за счёт средств краевого бюджета и переданной муниципальным образованиям Алтайского края за 2020-2022 годы.

Одним из основных мероприятий в сфере последующего контроля стала подготовка заключения на проект решения Петропавловского районного Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета муниципального образования Петропавловский район Алтайского края за 2022 год». При подготовке данного заключения были использованы материалы внешних проверок годовой бюджетной отчетности четырех главных администраторов бюджетных средств и сводной бюджетной отчетности.

Целью проведения внешней проверки являлось установление полноты бюджетной отчетности; оценка достоверности показателей бюджетной

отчетности; проверка на соответствие порядку ведения бюджетного учета, законодательству Российской Федерации, Алтайского края и муниципальным правовым актам Петропавловского района, а так же анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств.

В ходе проведения внешней проверки годовых отчетов проводился анализ исполнения бюджета по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета с отражением результатов в абсолютных и относительных значениях к утвержденному бюджету и к предыдущему году.

В ходе внешних проверок Контрольно-счетной палатой исследованы полнота и достоверность бюджетной отчетности, ее соответствие Инструкции № 191н. Однако по результатам проверки бюджетной отчетности имели место отдельные недостатки и нарушения требований Инструкции №191н. Имело место представление отчетов не в полном объеме и не соответствующего качества, а также не имеющих достаточной информации об исполнении бюджета.

По итогам проведенных проверок можно сделать вывод, что большая часть нарушений носит системный характер и связана с недостаточной методологической подготовленностью структурных подразделений Администрации муниципального образования, исполняющих бюджет, слабой организацией бюджетного процесса и системы внутреннего финансового контроля.

Согласно плана работы на 2023 год, совместно со Счетной палатой Алтайского края, проведено совместное контрольное мероприятие по теме «Проверка эффективности использования коммунальной техники, приобретенной за счет средств краевого бюджета и переданных муниципальным образованиям Алтайского края». Объектами контроля, в рамках контрольного мероприятия, выступали Администрация Петропавловского района Алтайского края, муниципальное предприятие «Многоотраслевое объединение коммунального хозяйства» Петропавловского района Алтайского края.

Целью мероприятия является проверка сохранности муниципальными образованиями Алтайского края полученной техники и эффективность её использования.

Акты по результатам параллельного контрольного мероприятия направлены в Счётную палату Алтайского края для последующего составления сводного отчёта.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счётной палатой выявлены следующие нарушения и недостатки без стоимостного выражения:

нарушение статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части проведения конкурсов или аукционов на право заключения договора безвозмездного пользования, допущенное объектом контроля - Администрацией Петропавловского района Алтайского края;

нарушение порядка оформления или формирования путевого листа

допущенное объектом контроля муниципальное предприятие «Многоотраслевое объединение коммунального хозяйства» Петропавловского района Алтайского края.

отсутствие необходимой квалификации работника, принятого на должность тракториста экскаватора и производящего работы на экскаваторе-погрузчике «ELAZ-BL».

Результаты проведенных мероприятий доведены до сведения объектов контроля и направлены главе района и в представительный орган. Так же результаты проведенных контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Петропавловского района.

4. Организационно-методическая работа

В соответствии со статьей 19 Положения о Контрольно-счётной палате Контрольно-счётная палата осуществляет взаимодействие с другими контрольно-счетными органами муниципальных образований и Счётной палатой Алтайского края. Одной из форм взаимодействия является совместная работа в рамках Совета контрольно-счетных органов Алтайского края (далее – «Совет КСО Алтайского края»). В 2023 году было проведено 4 заседания Совета КСО Алтайского края, на которых рассматривались вопросы деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля, планирования работы, вхождения в состав Совета КСО Алтайского края муниципальных контрольно-счетных органов, внесении изменений в Регламент Совета КСО Алтайского края, избрании председателей отделений Совета КСО Алтайского края, утверждении персонального состава президиума Совета КСО Алтайского края. По представлению председателя Счётной палаты Алтайского края председатель Контрольно-счётной палаты Петропавловского района был избран председателем Бийского отделения Совета КСО Алтайского края и вошёл в состав президиума Совета КСО Алтайского края.

Председатель Контрольно-счётной палаты в отчётном периоде принял участие в 2 заседания Президиума Совета КСО Алтайского края (в очной и заочной форме), а так же в совещании Алтайского краевого Законодательного Собрания, Счётной палаты Алтайского края, представительных и контрольно-счётных органов муниципальных образований Алтайского края.

В отчетном периоде продолжена практика проведения совместных контрольных мероприятий. Проведение совместных контрольных мероприятий позволяет выработать единые подходы к осуществлению внешнего финансового аудита и способствует повышению качества контрольной деятельности на всех уровнях её осуществления.

В целях повышения уровня профессиональных знаний и умений в области финансового контроля сотрудники Контрольно-счётной палаты принимали участие в обучающих семинарах, проводимых Счетной палатой Российской Федерации и Союзом муниципальных контрольно-счетных

органов, приглашались к участию в курсах для самостоятельного обучения на базе образовательной платформы на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов.

Кроме того, в 2023 году продолжилась работа по заключению соглашений о сотрудничестве. Так, между Контрольно-счётной палатой и Межмуниципальным отделом Министерства внутренних дел Российской Федерации «Петропавловский» заключено соглашение о сотрудничестве, предметом которого является взаимодействие сторон в соответствии с их компетенцией по вопросам, связанным с предупреждением, выявлением, пресечением правонарушений и преступлений в финансово-бюджетной сфере, в том числе совершаемых в процессе использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В целях реализации соглашения о взаимодействии Контрольно-счётной палаты и Прокуратурой Петропавловского района Алтайского края, в адрес надзорного органа направлялись результаты проведённых контрольных мероприятий. В отчётном периоде направлено более 20 материалов.

Взаимодействие по вопросам текущей деятельности осуществлялось с Петропавловским районным Советом народных депутатов Алтайского края, Администрацией Петропавловского района Алтайского края и её структурными подразделениями, Управлением Федерального казначейства по Алтайскому краю.

5. Заключение.

В отчётном периоде Контрольно-счётная палата полностью обеспечила выполнение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предусмотренных Планом работы на 2023 год (с изменениями).

В последующем периоде, предполагается дальнейшее сотрудничество и взаимодействие по вопросам совершенствования внешнего муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией со Счетной палатой Алтайского края, Прокуратурой Петропавловского района, Советом контрольно-счётных органов Алтайского края.

При формировании и утверждении плана работы Контрольно-счётной палаты на 2024 год предусмотрено проведение обязательных мероприятий, в соответствии с действующим бюджетным законодательством. Контрольно-счётная палата продолжит работу по исполнению основных полномочий. Участие в проведении экспертно-аналитических и контрольных мероприятиях совместно со Счетной палатой Алтайского края, позволит повысить эффективность работы и усовершенствовать методологическую и правовую деятельность.

Одной из ключевых задач Контрольно-счётной палаты по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля при реализации своих основных полномочий в дальнейшем остается содействие развитию и обеспечению экономической устойчивости муниципального образования Петропавловский район Алтайского края.

С учетом выбранных приоритетов в своей деятельности при проведении экспертно-аналитических и иных мероприятий в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты в 2023 году основные функции, возложенные на Контрольно-счетную палату нормативными актами и утвержденными плановыми заданиями, выполнены.