

ПЕТРОПАВЛОВСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

30.03.2022 № 7

с. Петропавловское

Об отчете о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Петропавловского района
Алтайского края за 2021 год

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования Петропавловский район Алтайского края, частью 2 статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате Петропавловского района Алтайского края, утвержденного решением Петропавловского районного Совета народных депутатов от 24.04.2020 № 33, заслушав отчет председателя Контрольно-счетной палаты Петропавловского района Мокиной Н.В. о деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловского района за 2021 год, Петропавловский районный Совет народных депутатов РЕШИЛ:

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловского района за 2021 год принять к сведению (прилагается).

2. Рекомендовать Контрольно-счетной палате Петропавловского района Алтайского края продолжить работу в 2022 году по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля бюджета муниципального образования Петропавловский район и бюджетов поселений согласно заключенным соглашениям представительными органами поселений Петропавловского района с Петропавловским районным Советом народных депутатов на 2022 год.

3. Опубликовать настоящее решение на официальном сайте Администрации Петропавловского района Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.petadm.ru/>.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Петропавловского районного Совета народных депутатов по бюджету, налоговой и кредитной политике, экономики и собственности, связи, транспорту, дорожному и коммунальному хозяйству.

Председатель районного
Совета народных депутатов

В.И. Никифоров

ПРИЛОЖЕНИЕ
к решению Петропавловского
районного Совета народных депутатов
от 30.03.2022 № 7

ОТЧЁТ
о деятельности Контрольно-счетной палаты
Петропавловского района Алтайского края за 2021 год

Настоящий Отчёт подготовлен в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального Закона Российской Федерации № 6-ФЗ от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Закон № 6-ФЗ), частью 2 статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате Петропавловского района Алтайского края, утвержденного решением Петропавловского районного Совета народных депутатов от 24.04.2020 № 33 об ежегодном представлении Петропавловскому районному Совету народных депутатов Алтайского края (далее – Петропавловскому РСНД) отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Петропавловского района (далее – Контрольно-счетная палата).

В представленном отчете отражены основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2021 году, информация о количестве проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, их результатах, о принятых объектами контроля мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков. При оценке выявленных в 2021 году нарушений и недостатков Контрольно-счетной палатой использован Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

1. Общие сведения о деятельности Контрольно-счетной палаты

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Петропавловским районным Советом народных депутатов и ему подотчетна. Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно, входит в структуру органов местного самоуправления Петропавловского района, не обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать.

Порядок организации и деятельности Контрольно-счетной палаты определяется Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и

муниципальными нормативными правовыми актами.

Фактическая численность работников Контрольно-счетной палаты составляет 1 человек. Председатель Контрольно-счетной палаты относится к высшей муниципальной должности муниципальной службы, имеет соответствующее занимаемой должности высшее образование.

В отчетном периоде деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год, который был сформирован, исходя из направлений деятельности Контрольно-счётной палаты и с учетом предложений главы района, предусматривал подготовку экспертного заключения на проект решения «О бюджете муниципального образования Петропавловский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», подготовку экспертных заключений на проекты решений «О бюджете поселений Петропавловского района на 2022 год» (в соответствии с заключенными соглашениями с муниципальными образованиями), анализ бюджетного процесса в Петропавловском районе, а также создание нормативно-правовых актов, стандартов в связи с деятельностью органа внешнего муниципального финансового контроля в Петропавловском районе. План работы Контрольно-счётной палаты на 2021 год выполнен в полном объёме и в установленные сроки.

Полномочия по внешнему финансовому контролю реализованы в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Деятельность Контрольно-счётной палаты в отчетном году основывалась на основных принципах: законность, объективность, эффективность, независимость и гласность.

2. Экспертно-аналитическая деятельность

Основная задача Контрольно-счетной палаты района при осуществлении экспертно-аналитической деятельности – это обеспечение и развитие единой системы контроля за формированием и исполнением бюджета района и бюджетов сельских поселений. Экспертно-аналитическая деятельность была направлена на предотвращение потенциальных нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов муниципальных правовых актов, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета муниципальных образований, муниципальной собственности и имущества, недопущения коррупционных проявлений.

В ходе экспертно-аналитической деятельности в 2021 году Контрольно-счетной палатой выдано 40 экспертных заключений, в том числе 18 - по поселениям:

на проект бюджета района 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и проекты бюджетов поселений на 2022 год выдано 10 заключений;

на проекты решений по изменению доходной и расходной части бюджета района выдано 8 заключений;

анализ исполнения бюджета района за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2021 года - 3 заключения;

на проекты решений об исполнении бюджета района и проекты решений об исполнении бюджета поселений за 2020 год - 13 заключений;

на проекты муниципальных программ Петропавловского района (проектов постановлений о внесении изменений в муниципальные программы Петропавловского района) - 6 заключений.

В соответствии с действующим законодательством, в рамках предварительного контроля была проведена экспертиза проекта решения Петропавловского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и проектов решений сельских Собраний депутатов о бюджетах муниципальных образований, входящих в состав Петропавловского района.

В процессе экспертно-аналитического исследования проектов решений проанализированы основные характеристики бюджетов, распределение расходов по разделам классификации расходов бюджетной системы, текстовые части решений, состояние нормативной методической базы их формирования, соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральному, краевому законодательству, муниципальным нормативным правовым актам. При подготовке заключения на проект решения Петропавловского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования Петропавловский район Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» проанализированы показатели прогноза социально-экономического развития района и проведена экспертиза проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики. Анализ показателей проекта решения показал, что документ направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением бюджетной устойчивости, повышением уровня жизни граждан, модернизацией бюджетной сферы и экономики.

Одним из основных мероприятий в сфере последующего контроля стала подготовка заключения на проект решения Петропавловского районного Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета муниципального образования Петропавловский район Алтайского края за 2020 год». При подготовке данного заключения были использованы материалы внешних проверок годовой бюджетной отчетности четырех главных администраторов бюджетных средств и сводной бюджетной отчетности.

В ходе проведения внешней проверки годовых отчетов проводился анализ исполнения бюджета по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета с отражением результатов в абсолютных и относительных значениях к утвержденному бюджету и к предыдущему году.

По итогам исполнения бюджета района за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2021 года были проанализированы объем, динамика и структура доходов и расходов бюджета района, безвозмездных поступлений, дефицита бюджета, исполнение муниципальных программ. По результатам экспертно-

аналитических мероприятий были подготовлены заключения «Анализ отчета об исполнении бюджета».

В соответствии с Положением о контрольно-счетной палате Петропавловского района контрольно-счетная палата осуществляет полномочия по проведению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ Петропавловского района (проектов постановлений о внесении изменений в муниципальные программы Петропавловского района). В 2021 году проведено 6 экспертиз проектов муниципальных программ Петропавловского района. По результатам экспертизы Администрации района направлены предложения по их корректировке.

Результаты проведенных мероприятий доведены до сведения объектов контроля и направлены главе района и в представительный орган.

3. Контрольные мероприятия, проведенные контрольно-счетной палатой Петропавловского района в 2021 году

Контрольная деятельность контрольно-счетной палаты в 2021 году осуществлялась в соответствии с Планом работы. Контрольные мероприятия проводились контрольно-счетной палатой в муниципальных органах, в учреждениях, вне зависимости от видов и форм собственности, получающих и использующих средства бюджета и муниципальную собственность.

В 2021 году контрольно-счетной палатой проведено 13 контрольных мероприятий, в том числе:

внешняя поверка отчета об исполнении бюджета района за 2020 год, включая отчетность главных администраторов бюджетных средств 1 акт;

внешняя поверка отчета об исполнении бюджетов сельских поселений за 2020 год 9 актов.

Целью проведения внешней проверки являлось установление полноты бюджетной отчетности; оценка достоверности показателей бюджетной отчетности; проверка на соответствие порядку ведения бюджетного учета, законодательству Российской Федерации, Алтайского края и муниципальным правовым актам Петропавловского района, а также анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств.

В соответствии с утвержденным планом работы контрольно-счетной палаты на 2021 год было проведено контрольное мероприятие «Проверка результатов финансово-хозяйственной деятельности муниципального предприятия «МОКХ» за 2020 год». Предприятие является коммерческой организацией, основанной на праве хозяйственного ведения. Учредителем предприятия является Администрация Петропавловского района.

В ходе проверки установлено, отсутствие нормативно правовой базы в сфере исполнения требований норм Федерального закона № 161 -ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Устава Предприятия ст. 20,22,23,24 в части порядка составления и утверждения показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности; утверждения бухгалтерской отчетности; показателей эффективности деятельности унитарного предприятия.

Проведенное контрольное мероприятие показало, что в ходе ведения финансово-хозяйственной деятельности МП «МОКХ», были допущены нарушения в части требований ведения бухгалтерского учета, требований трудового законодательства. По результатам проверки контрольно-счетной палатой внесено представление Администрации Петропавловского района и МП «МОКХ» об устранении выявленных нарушений и недостатков.

Данное представление было рассмотрено и предоставлена информация о принятых мерах в установленные сроки.

В соответствии с планом работы на 2021 год, совместно со Счетной палатой Алтайского края, проведены контрольные мероприятия по теме «Аудит формирования и использования средств субвенции на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Петропавловского района за 2020 год и на 2021 год». Объектами контроля, в рамках контрольного мероприятия, выступали комитет по образованию Администрации Петропавловского района, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Петропавловская средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза Жукова Даниила Алексеевича».

Цель контрольного мероприятия заключалась в анализе процедуры планирования и распределения средств школьной субвенции в муниципальных общеобразовательных учреждениях, проверке целевого использования средств школьной субвенции на реализацию общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Петропавловского района, а также исполнение учредительного контроля за их использованием.

В соответствии с планом работы на 2021 год, проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности реализации муниципальной программы «Развитие образования в Петропавловском районе на 2020-2024 годы» за 2020 год». Объектами контроля, в рамках контрольного мероприятия, выступали комитет по образованию Администрации Петропавловского района.

Цель контрольного мероприятия заключалась в оценке эффективности использования бюджетных средств и достижения запланированных показателей, предусмотренных муниципальной программой (результативность и эффективность), разработка предложений по повышению эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Петропавловский район Алтайского края.

По результатам контрольных мероприятий выявлен ряд нарушений законодательства РФ, направлены представления для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

4. Организационно-методическая работа

В отчетном периоде организационная работа контрольно-счетной палаты была направлена на обеспечение эффективного функционирования

КСП, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и методологического обеспечения КСП.

В 2021 году проводилась работа по повышению профессиональной подготовки и повышению квалификации сотрудников Контрольно-счетной палаты. Так на протяжении отчетного периода Контрольно-счетная палата Петропавловского района неоднократно принимала участие в семинарах, видеоконференциях и заседаниях, проводимых Советом контрольно-счетных органов Алтайского края, Счётной палатой Алтайского края, Счётной палатой РФ. В декабре 2021 года председателем КСП пройдено повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Внешний государственный (муниципальной) финансовый контроль; эффективная реализация полномочий контрольно-счетными органами» в Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации.

В течение отчетного года проводилась работа председателем Контрольно-счетной палаты района в Совете контрольно-счетных органов Алтайского края, изучение и применение в работе методических указаний, разработанных Счетной палатой Алтайского края для контрольно-счетных органов муниципальных образований и актуализация нормативно-правовой и методической базы деятельности Контрольно-счетной палаты района и её должностных лиц.

5. Заключение

Контрольно-счетная палата в ходе работы систематически анализирует итоги проводимых мероприятий, обобщает и исследует причины и последствия выявленных отклонений и нарушений, разрабатывает предложения, дает информацию для принятия решений руководителям органов местного самоуправления для анализа и исследования выявленных нарушений и отклонений, а также для их устранения.

В целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности на сайте Администрации района размещена и постоянно обновляется информация о деятельности Контрольно-счетной палаты.

В течение отчетного года продолжалась работа в рамках заключенного соглашения об информационном взаимодействии с Управлением федерального казначейства по Алтайскому краю. Предметом соглашения является обмен информацией при осуществлении контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

В 2022 году Контрольно-счетная палата продолжит работу по контролю за планированием и исполнением бюджета района и сельских поселений, за целевым и эффективным использованием средств бюджета района и сельских поселений. Важнейшими направлениями являются экспертиза проектов муниципальных правовых актов, контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных мероприятиями внешнего муниципального финансового контроля.

Представленный на рассмотрение депутатов Петропавловского РСНД настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты

Петропавловского района за 2021 год и результатах экспертно-аналитических мероприятий является частью информационной деятельности Контрольно-счетной палаты.

Настоящий Отчет направлен для сведения главе Петропавловского района и после его принятия будет размещен на официальном сайте Администрации Петропавловского района в 1 полугодии 2022 года.

С учетом выбранных приоритетов в своей деятельности при проведении экспертно-аналитических и иных мероприятий, в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты, в 2020 году основные функции, возложенные на Контрольно-счетную палату нормативными актами и утвержденными плановыми заданиями, выполнены.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Петропавловского района Алтайского края

Н.В.Мокина